

Se reúnen en esta sección de la página editorial los artículos de especialistas en diversos temas que "El Mercurio" solicita a sus autores, sin excluir ninguna tendencia o ideología. El propósito es proporcionar al público lector puntos de vista sobre los problemas nacionales tratados por profesores, profesionales, políticos destacados y escritores. Los que escriban para "Tribuna" no deberán observar otra norma que la de evitar polémicas personales.

La Dirección

La Situación Agrícola Chilena

Por JAMES LOCKE, economista, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Chile.

NOTA: Este texto fue escrito con anterioridad a una última revisión efectuada por ODEPLAN, la que señalaría que la producción agrícola para el período 1970-1971 habría crecido en relación a la producción del período 1969-1970 en un 2,7% y no como erradamente se estimaba en un 5,8%.

CONSIDERACIONES GENERALES

Las informaciones disponibles para el año agrícola 1970-1971 indican un crecimiento estimado para todo el sector de un 5,8%, con respecto al año precedente. (El aumento del año anterior fue de un 4,7%). En vista de que se espera un crecimiento superior para la economía en general, se puede afirmar que en 1971 el sector agrícola representará un porcentaje inferior al 8% del Producto Geográfico Bruto, lo que asociado al hecho de ocupar este sector casi una cuarta parte de la fuerza de trabajo del país vuelve a mostrar el profundo desequilibrio que existe entre el sector agrícola y el resto de la economía, que en promedio tiene un producto per cápita de cerca de tres veces el agrícola.

Por otro lado, llama la atención que a pesar del crecimiento indicado del 5,8%, las importaciones de productos alimenticios (no obstante las restricciones que han operado en el consumo de algunos alimentos especialmente carnes bovinas) crezcan en 1971 en más de un 64%. Suponiendo correctas las cifras de aumento de la producción, este hecho estaría explicado por la redistribución de ingresos que habría significado un aumento en el consumo de alimentos de parte de los sectores de bajos ingresos y además por alza de la mayoría de los precios internacionales de productos agropecuarios.

Las perspectivas para el próximo año, basadas en las encuestas sobre intenciones de siembra, indican en el mejor de los casos una disminución de un 2,5% en la producción, con respecto a la producción de este año.

El contexto anterior es inquietante si se piensa que el sector agrícola ha recibido una atención en cuanto a política económica y social cada vez más preferente en los últimos años, atención que se ha traducido en planes de desarrollo, políticas y ejecución de programas de reforma agraria, etc., sin que hasta la fecha se noten resultados positivos desde un punto de vista global de la economía chilena. Es posible que ello se deba al escaso énfasis que se ha puesto en los problemas de productividad y producción.

Por otro lado cabe agregar que durante este año se ha acelerado el proceso de Reforma Agraria y se ha expropiado una superficie de tierra casi igual a la de todos los años anteriores, o sea se ha duplicado el área agrícola incorporada al proceso de Reforma.

CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS

A continuación se comentan los principales aspectos de este sector, aunque sin entrar en mayores detalles como hubiera sido nuestro deseo, dado que la información y los antecedentes disponibles son de carácter estimativo y están aún sujetos a revisión.

PRODUCCIÓN

La producción agropecuaria en el año agrícola 1970-1971 creció con respecto al año anterior en un 5,8%. Si se hace un desglose entre productos agrícolas y pecuarios se observa un mayor crecimiento en los primeros de un 7,5%, y en los pecuarios de sólo un 4,6%. El crecimiento agropecuario fue superior al 4,7% logrado en 1969-1970, pero cabe hacer notar que en dicho año se obtuvo un aumento espectacular en productos agrícolas de 16,4% y una baja en pecuarios de 3,6%. El crecimiento agrícola en ese período consistió fundamentalmente en una recuperación del deterioro del nivel de producción provocado por la sequía de los años precedentes. Por ello, a pesar de ser éste el segundo año en que el sector agrícola presenta porcentajes significativos de crecimiento, los niveles de producción sólo muestran un ligero repunte respecto a los niveles alcanzados en 1967. En términos per cápita más aún significan niveles inferiores a los de 1967 y 1968.

El aumento de producción en 1971 se debe tanto a un aumento del área sembrada como a aumentos de los rendimientos.

VARIACION ANUAL DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA (en términos porcentuales con respecto al año anterior)

	1967	1968	%	1969	%	1970	%	1971*	%
Agrícola	100	101,9	1,9	82,8	-18,7	96,4	16,4	103,6	7,5
Pecuaría	100	101,8	1,8	102,1	7,2	105,2	-3,6	110,0	4,6
Total	100	101,8	1,8	96,5	-5,2	101,0	4,7	106,9	5,8

Fuente: En base a informaciones de ODEPA.

* El año 1971 es de carácter estimativo. Se basa en informaciones provisionales de organismos oficiales.

Comparando las intenciones de siembra de los años agrícolas 1970-71 y 1971-72 se puede estimar para 1972 una disminución de 2,5% del área sembrada. Además si se considera que los rendimientos por Há. en 1971 ya fueron superiores a los del año anterior y, por lo tanto, es razonablemente optimista esperar los mismos rendimientos para 1972; se puede concluir que para el año próximo la producción agrícola (no se considera aquí la producción pecuaria por falta de antecedentes) será, en el mejor de los casos, inferior en un 2,5% a la de este año. Si se considera además el crecimiento vegetativo de la población, se llega a una estimación de la producción agrícola per cápita en 1972 inferior en cerca de un 5%, con respecto a 1971.

SUPERFICIE SEMBRADA POR CULTIVOS (en miles de hectáreas)

	1968-69	1969-70	1970-71
Trigo	743,1	740,3	727,4
Cebada	44,4	47,4	52,5
Centeno	8,4	8,3	8,9

Avena	80,8	72,8	73,8
Agroz	16,2	25,2	27,3
Maíz	58,4	73,9	77,0
Porotos	47,2	57,2	69,9
Arvejas	10,9	10,7	10,1
Garbanzos	8,7	11,3	16,1
Lentejas	13,7	17,3	19,1
Papas	76,2	71,7	80,0
Maravilla	24,6	20,2	15,3
Raps	48,4	53,7	49,4
Remolacha azucarera	27,7	41,7	35,1
Total	1.208,5	1.251,5	1.262,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Departamento de Estadística Agropecuaria.

Estas estimaciones no contemplan los problemas que pueden presentarse en la producción a raíz de la aceleración que ha tenido en 1971 el programa de Reforma Agraria ni tampoco los efectos de la proliferación de "tomos" y el clima de efervescencia social que ha imperado especialmente en la zona sur.

INTENCIONES DE SIEMBRA Y ESTIMACION DEL AREA SEMBRADA, 1971-72 (en miles de hectáreas)

Año	Intenciones de siembra		Siembra efectiva		Estimación	
	1970-71 (1)	1971-72 (2)	1970-71 (3)	% (3/1)	1971-72 (4)	% (4/2)
Superficie total	1.308,9	1.276,7	1.262,3	96,4	1.230,3	96,4

Fuente: En base a informaciones del Instituto Nacional de Estadística, Departamento de Estadística Agropecuaria. La estimación para el año 1971-72 supone que se mantiene la misma relación del año anterior entre intenciones de siembra y siembra efectiva.

Con la información disponible para los nueve primeros meses de 1971 se puede afirmar que las exportaciones agropecuarias serán este año inferiores a las de 1970. Las cifras correspondientes son 37,8 millones de dólares de productos agropecuarios embarcados en 1971 comparado con 43,7 millones en igual período de 1970. Por otro lado, las importaciones serán notoriamente mayores (a septiembre de 1971, el incremento es del orden de 64,4%, con respecto a septiembre de 1970).

REGISTRO DE IMPORTACION DE ALIMENTOS Y BEBIDAS (registros cursados, millones de dólares)

Año	1967	1968	1969	1970	1971*
Total	140,6	161,0	149,7	178,2	289,6

Fuente: Banco Central de Chile.

* Para el año 1971 se estimó que los registros hasta septiembre se elevaron a 33%.

La caída de la producción ya prevista para 1972 implica sólo por este concepto (sin considerar los efectos de alguna nueva redistribución de ingresos) un aumento de importaciones de alimentos, con respecto a 1971, del orden de 25%, si es que se quiere mantener la misma disponibilidad de alimentos per cápita. Esto agravará aún más la difícil situación que ha de presentar la Balanza de Pagos en 1972.

REFORMA AGRARIA.— Considerando que durante 1971 se han expropiado cerca de 1.300 predios agrícolas y que en los seis años anteriores se expropiaron 1.400 predios, se puede afirmar que prácticamente se ha duplicado lo hecho en el pasado en materia de Reforma Agraria. Para 1972 se tiene proyectado expropiar una cantidad similar de predios, con lo cual prácticamente quedarían en el área reformada la mayor parte de los predios de más de 80 hectáreas básicas.

En cuanto a tenencia, lo anterior significa que para el próximo año el área reformada comprenderá más de un 35% de la superficie agrícola. Si agregamos a ello el hecho de que permanentemente está en conflicto (tomados o intervenidos) un número importante de predios (alrededor de 400 durante el año 1971), se tiene que el sector sometido al proceso de reforma tendrá en 1972 poco menos de la mitad del recurso tierra. Por lo tanto, la responsabilidad de mantener, al menos, los niveles de producción agrícola, caerá fundamentalmente en manos del Estado.

Otro problema que está enfrentando la Reforma Agraria es el mantenimiento, o eventual aumento, de la ocupación en el área reformada. En este aspecto la política de la CORA en los últimos años ha sido la de aumentar el número de familias en los predios incorporados al proceso de asentamiento con respecto al número de familias que vivían en los mismos antes de la Reforma. En este sentido se estima que se han logrado aumentos de ocupación del orden del 25%, a pesar de la creciente resistencia de los asentados a aceptar nuevas familias. La creación de los Centros de Reforma Agraria obedece, entre otras cosas, al propósito de facilitar la incorporación a los predios de un mayor número de trabajadores.

Esta preocupación por los niveles de ocupación agrícola es aún más importante si se considera que el área privada tenderá a emplear tecnologías de alto uso de capital y bajo uso de mano de obra, tanto para aprovechar la maquinaria y equipo como para disminuir las presiones sindicales. En resumen, el traspaso masivo de explotaciones agrícolas al área reformada plantea al Estado el gran desafío de por lo menos mantener los niveles de producción y de enfrentar el problema ocupacional del agro.