

Sep/1989

|     |     |     |     |     |     |     |   |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---|
| Dom | Lun | Mar | Mié | Jue | Vie | Sáb |   |
|     |     |     |     |     |     | 1   | 2 |
| 3   | 4   | 5   | 6   | 7   | 8   | 9   |   |
| 10  | 11  | 12  | 13  | 14  | 15  | 16  |   |
| 17  | 18  | 19  | 20  | 21  | 22  | 23  |   |
| 24  | 25  | 26  | 27  | 28  | 29  | 30  |   |

27/09/89

IV Reg

GIRA: ILLAPEL - OVALLE - LA SERENA - COQUIMBO

TIEMPO DE DURACION: 2 DIAS 4 HORAS.

MEDIOS DE TRANSPORTE: AEREOS Y TERRESTRES

DIA DE INICIO DE GIRA: JUEVES 28 DE SEPTIEMBRE DE 1989.

DIA DE TERMINO DE GIRA: SABADO 30 DE SEPTIEMBRE DE 1989.

STAFF QUE ACOMPANA:

- SR. PATRICIO AYLWIN - SR. ENRIQUE SILVA CIMMA - SR. HUGO MIRANDA
- SR. ENRIQUE CORREA - SR. GERMAN CORREA - SR. NARCISO IRURETA,
- SR. HUGO ORTEGA - SR. SERGIO ARANCIBIA - SR. ANDRES WALLIS (OTE)
- SRA. BERTA BEIMAR - SRA. ISABEL OSSA - SR. JOSE LUIS ACEVEDO
- SR. CARLOS BASCUNAN - SR. JORGE KINDERMANN - SR. JORGE MUNOZ
- SR. JORGE DEL RIO - SRA. SILVIA RIVERA

DIA: JUEVES 28 DE SEPTIEMBRE

ITINERARIO:

- 00 Salida de Bus Comitiva, rumbo a Illapel, rutas 5 Norte - empalme Los Vilos-Illapel, velocidad crucero (70 Km/Hr). (Desayuno en Bus). *P. Aguirre* *(David Cabezas)*
- 8:00 Traslado de P.A. y 5 personas a aeródromo ~~...~~ Cerrillos.
- 9:00 Salida de avión Navajo Piper, rumbo a Illapel.
- 11:00 Llegada a aeródromo de Illapel.  
Se incorpora Comitiva.  
Saludo de la Concertación local y candidatos al Parlamento.  
Caravana al Hotel.
- 11:20 Llegada al Hotel Aleman
- 11:30 Encuentro con Directiva de los Partidos de la Concertación local.

- 12:00 Diálogo con los medios de prensa locales y presentación de candidatos de la *Concertación*.
- 13:00 Concentración .
- 14:00 Salida de Bus Comitiva, rumbo a Ovalle, rutas: empalme Illapel-Los Vilos, y 5 Norte, 45. Velocidad crucero (70 Km/Hr.). (Almuerzo en el Bus).
- 14:30 Almuerzo P.A. y comitiva- Evaluación. *(6 personas)* .
- 16:15 Salida rumbo al aeródromo de Illapel. →
- 16:30 Aborda avión Navajo Piper, rumbo a Ovalle.
- 17:45 Llegada al Aeródromo Tuqui en Ovalle.
- Se incorpora Bus Comitiva.  
Saludo de la Concertación y candidatos locales.  
Caravana al Hotel.
- 18:15 Llegada al Hotel Turismo.
- 18:30 Diálogo con medios de prensa locales y presentación de candidatos.
- 19:45 Concentración.
- 2008* →  
21:00 Salida rumbo a la Serena, ruta 43, velocidad crucero (70 Km/Hr.). *(con bus y todo)*
- 22:00 Llegada al Hotel Francisco de Aguirre.
- 22:15 Cena privada. Alojamiento.

|          |     |     |     |     |     |     |
|----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Sep/1989 |     |     |     |     |     |     |
| Dom      | Lun | Mar | Mié | Jue | Vie | Sáb |
|          |     |     |     |     | 1   | 2   |
| 3        | 4   | 5   | 6   | 7   | 8   | 9   |
| 10       | 11  | 12  | 13  | 14  | 15  | 16  |
| 17       | 18  | 19  | 20  | 21  | 22  | 23  |
| 24       | 25  | 26  | 27  | 28  | 29  | 30  |

DIA: VIERNES 29 DE SEPTIEMBRE

ITINERARIO:

- 8:00 Desayuno con dirigentes de la Concertación Local.
- 8:30 Se inicia sesión de trabajo, economistas con dirigentes de las Asociaciones Gremiales.
- 9:00 Sesión de fotografías.
- 9:20 Sesión de trabajo con dirigentes gremiales.
- 10:15 Visita a los Arzobispos Monseñor Bernardino Piñera y Mons. ~~Juan~~ <sup>José</sup> Francisco Cox.
- 11:00 Conferencia de prensa y presentación de candidatos.
- 11:45 Salida rumbo a Coquimbo, ruta 5 Norte, velocidad crucero (70 Km/Hr.)
- 12:15 Llegada a Coquimbo.  
Concentración de jóvenes en el Gimnasio Atenas de Coquimbo. (Wahli -)
- 13:30 Salida rumbo a la Serena, ruta 5 Norte, velocidad crucero (70 Km/Hr.).
- 14:05 Almuerzo privado. Evaluación.
- 15:30 Salida rumbo a Mina El Romeral. (+ de 800 mujeres)
- 16:00 Llegada a Mina El Romeral (Compañía Minera del Pacífico).  
A la misma hora, se inicia sesión de trabajo de las mujeres (lugar a definir)
- 17:00 Salida desde El Romeral a Reunión de mujeres.  
A la misma hora, se inicia sesión de trabajo de economistas con dirigentes de la Asociación Minera.
- 17:30 Sesión de trabajo con mujeres.

- 18:30 Sesión de trabajo con dirigentes de la Asociación Minera.
- 19:15 llegada a Hotel Francisco de Aguirre en La Serena.
- 20:15 Salida rumbo a la Concentración.
- 20:30 Concentración.
- 21:30 Cena privada.
- 22:30 Alojamiento en Hotel Francisco de Aguirre.

| Sep/1989 |     |     |     |     |     |     |
|----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Dom      | Lun | Mar | Mié | Jue | Vie | Sáb |
|          |     |     |     |     | 1   | 2   |
| 3        | 4   | 5   | 6   | 7   | 8   | 9   |
| 10       | 11  | 12  | 13  | 14  | 15  | 16  |
| 17       | 18  | 19  | 20  | 21  | 22  | 23  |
| 24       | 25  | 26  | 27  | 28  | 29  | 30  |

DIA: SABADO 30 DE SEPTIEMBRE

ITINERARIO:

- ~~8:00~~ 7:30 Desayuno.
- ~~8:00~~ 8:00 Salida de P.A. y 5 personas rumbo al aeródromo de la Serena.  
Salida de Bus Comitiva rumbo a Santiago, ruta 5 Norte, velocidad crucero (70 Km/Hr.).
- ~~9:00~~ 8:30 Aborda avión Navajo Piper rumbo a Santiago.
- ~~10:30~~ 10:30 Llegada al aeródromo ~~Petalaba~~ Cerrillos (SANTIAGO).

INVITADOS AL DESAYUNO CON DON PATRICIO AYLWIN

VIERNES 29 - 8:00 horas

- 1 Sr. Raúl Salamanca
- 2 Sr. Raúl Godoy
- 3 Sr. Oscar Molina
- 4 Sr. Juan Carlos Palma Irarrázaval
- 5 Sr. Arnaldo Alfred

Manuel Irujo (21)  
Juan Carlos (22)  
Hugo Miranda (32)

Presidente Concertación  
Secretario Concertación  
Coordinador Comando  
Secretario Ejecutivo Comando  
Secretario Finanzas Comando

- 6 Sr. Juan Godoy
- 7 Sr. Alejandro Mariani
- 8 Sr. Alonso Dal Santo
- 9 Sra. Pertri Morales
- 10 Sr. Jorge Valenzuela CARLOS OROS
- 11 Sra. Margarita Riveros
- 12 Sr. Ricardo Varela
- 13 Sr. Raúl Godoy
- 14 Sr. Andrés Adaros

P.D.C.  
P.P.D.  
P.R. Chile  
P. Humanista  
P.S. Almeyda  
P.S. Arrate  
P.S. Democrático  
P.R. Soc. Democrático  
I.C.

- 15 Sra. Lupe Carvajal
- 16 Sra. Beatriz Orellana
- 17 Sra. Teresa Toro
- 18 Sra. Eliana Zeballos
- 19 Sra. Eugenia Muñoz

Dirigentes Provinciales  
Concertación  
Comitiva Sra. Leonor

Berta del Rosario - (15)  
Héctor Ossa - (20)

- 20 Sr. Claudio Salcedo
- 21 Sr. Pedro Díaz ADRIAN MUÑOZ
- 22 Sr. Ramón González

Pdte. Concertación La Serena  
Pdte. Concertación Coquimbo  
Pdte. Comando Independiente

CANDIDATOS A PARLAMENTARIOS:

- 23 Sr. Ricardo Hormazabal P.D.C. (Senador)
- 24 Sr. Joaquín Palma P.D.C. (Diputado Dist. 7)
- 25 Sr. René Nahmías P.P.D. (Diputado Dist. 7)
- 26 Sr. Jorge Pizarro P.D.C. (Diputado Dist. 8j)
- 27 Sr. Carlos Yusta P.S. Alm. (Diputado Dist. 8)
- 28 Sr. Pedro Rojas Independiente (Dist. 7).

REUNION DE TRABAJO CON DIRIGENTES GREMIALES Y SINDICALES.

LUGAR: Sindicato C.M.P. Romeral

HORA: 8:30 →

INVITACIONES: 130

MODERADOR SR. HERIBERTO MAXWELL.

8:30 Inicio reunión de trabajo con Economistas Sres. Sergio Arancibia y Hugo Ortega.

9:20  
9:30 Llegada Sr. Patricio Aylwin a la reunión.

9:45  
10:45 Término reunión.

10:45/10:45 Todos acompañan a don Patricio al Arzobispado.

DURS

Plan laboral  
8:45 Hm  
www.archivopatricioaylwin.cl

CONFERENCIA DE PRENSA

LUGAR: Gran Hotel La Serena

- Llego en auto

HORA: 11:00 horas a 12:00

1100 - 1130

1145

COORDINADOR: Ricardo Arancibia  
Raúl Cantuarias

EN ESTA CONFERENCIA SE PRESENTAN LOS CANDIDATOS DE LA  
CONCERTACION.

CANDIDATO A SENADOR: Ricardo Hormazabal

CANDIDATOS A DIPUTADOS:

Distrito 7

Joaquín Palma Irarrázaval  
René Nahmías  
Pedro Rojas (Independiente)

Distrito 8

Jorge Pizarro  
Carlos Yusta

1145 // al hotel →

~~12:00 Sra. Leonor llega al lugar Conferencia de Prensa.~~

~~12:10 Parte Comitiva a Gimnasio Ateras~~

1215

ACTO JUVENTUD GIMNASIO ATENAS COQUIMBO

HORA: ~~12:15~~ <sup>12:35</sup>

Encargado Comunal Coquimbo.

LOCUTORES:

ORADORES:

José Luis Flores }  
Yuri Olivares }  
Andrés Wallis }  
Patricio Aylwin }

<sup>35</sup>  
12:30

Ingreso Sr. Patricio Aylwin, y Sra. Leonor y Comitiva.

~~12:50~~  
~~13:00~~

Fms  
Olivares

~~13:00~~ / ~~13:30~~

13:30

Término

regreso a La Serena.

~~13:45~~

~~14:45~~

~~13:50~~

AAJ

www.archivopatricioaylwin.cl



VISITA C.M.P. ROMERAL

~~1430~~ / 1530  
15:35 hora Salida Comitiva a C.M.P. Romeral

15:55 Llegada a C.M.P. Romeral

17:15 Término de Visita y se dirige rumbo a Salón Parroquial de las Compañías.

*Se acercó a  
Compañías en  
expansión*

www.archivopatricioaywin.cl

ACTO MUJERES SALON PARROQUIAL LAS COMPAÑIAS

HORA: 16:00

MODERADOS

16:00 Llegada Sra. Leonor y Comitiva al Salon Parroquial

- Intervención de Sra. María Muñoz  
(Pobladora de La Antena)

- Sesión de Trabajo

17:20 Palabras Sra. Leonor Oyarzun

17:35 Inicio preparación incorporación Sr. Patricio Aylwin.

17:40 Incorporación Sr. Patricio Aylwin

Intervención Sra. Norella Cangana  
(Pobladora de Tierras Blancas)

Intervención Sra. M. Saavedra  
(Pobladora de Coquimbo)

Intervención Sr. Patricio Aylwin

18:15 Término reunión

Sr. Patricio Aylwin se dirige a Asociación Minera.

Sra. Leonor y Comitiva de Mujeres al Hotel Francisco de Aguirre.

ACTO CON DIRECTIVA ASOCIACION MINERA IV REGION

Participan Dirigentes Mineros (Empresariales) de las  
Asociaciones Mineras de:  
(30 pers. aprox).

La Serena

La Higuera

Andacollo

Combarbalá

Ovalle.

HORA: 17:30 Se inicia reunión de trabajo con Economistas Sres.  
Hugo Oyarzun y Sergio Arancibia.

Moderador Concertación Sr. Arnold Alfred.

18:30<sup>5</sup> Incorporación Sr. Patricio Aylwin

19:15 Término del Acto y se dirige Hotel Francisco de  
Aguirre.

- Rentas -
- Econ. Fisco - (punto)
- Tributación -

→ 19:15 a 20:30 - Hotel

18:00  
18:30 → al hotel

www.archivo.patricioaylwin.cl

CONCENTRACION FINAL

LUGAR: Avenida Francisco de Aguirre La Serena.

20:00 horas Salida Comitiva al lugar de Concentración.

20:30 Salida don Patricio y Sra. Leonor a la Concentración.

21:30 Término Concentración y regreso al Hotel.

ORADORES:

⑤ Sr. Oscar Molina (Presidente Comando Provincial)

⑤ Sr. Raúl Salamanca (Presidente Provincial  
Concertación)

Sr. Patricio Aylwin.

www.archivopatricioaylwin.cl

PAUTAS ACTIVIDADES EQUIPO ECONOMICO

- 8:30 a 10:00 Sesión de Trabajo Dirigentes Gremiales y Sindicales, local Sindicato Romeral, (Brasil esquina Matta).
- 12:00 a 13:00 Sesión de Trabajo con Confederación de la Producción y el Comercio.  
Lugar: Hotel Francisco de Aguirre  
(Coordina Sr. Juan Carlos Vivanco Jefe Depto. Técnico Concertación).
- 13:00 a 14:30 Almuerzo con Depto Técnico Concertación.
- 15:35 Integran comitiva visita C.M.P. Romeral
- 17:30 a 19:15 Sesión de Trabajo con Asociación Minera.

## REGION DE COQUIMBO

### Visión sinóptica general

- La región recibe la menor asignación en el país del Fondo Nacional de Desarrollo Regional.
- Región de clima semi-árido con particularidades microclimáticas y geomorfológicas (valles transversales) que permiten el desarrollo de cultivos exclusivos. Presenta una superficie equivalente al 5,4% del territorio nacional, con una población urbana que representa el 77% de la población regional y una densidad de 12 hab./km<sup>2</sup>.
- Región caracterizada por la presencia de comunidades agrícolas (específicamente en la provincia de Choapa) que requieren de especial atención por el deterioro del recurso suelo observado en ellas (tradicionales técnicas de cultivo y ganadería caprina) y por la baja rentabilidad de sus actividades.
- Región con importantes bolsones de pobreza (agrícola y pescadores artesanales) que se expresan claramente en cuentas oficiales como los mapas de extrema pobreza y la Encuesta CASEN. Igualmente, los niveles de desempleo han sido históricamente altos y superiores al promedio nacional.
- Región que no presenta una clara especialización productiva sino que más bien una diversificación débil y poco aprovechada, donde además se

observa un retraso tecnológico en la generalidad de las actividades productivas, que disminuye sus posibilidades de crecimiento. Sin embargo, en el último tiempo ha tenido un comportamiento relativamente más dinámico que la economía del país en su conjunto.

- En la región existe una importante producción minera metálica de hierro (de escala nacional). Otros rubros explotados en la zona, pero de menor trascendencia, son cobre, oro, plata y manganeso. En producción no metálica los principales rubros explotados son apatita, calizas, caolín, cuarzo, feldes-pato, yeso y talco, aunque ninguno presenta relevancia nacional.

- La red caminera alcanza un total de 4.652 kgrs. de caminos, de los cuales el 2,6% tiene pavimento de hormigón; el 13% pavimento asfaltado, el 12,8% es ripiado-estabilizado; y, el 71,5% son caminos de tierra.

- En relación a la situación del medio ambiente, los principales problemas de la región son, entre otros, el deterioro y erosión del recurso suelo, proceso que facilita el fenómeno de desertificación; malos olores generados por la producción de harina de pescado en la Bahía de Coquimbo; y, contaminación de las aguas de los cursos superficiales que riegan cultivos en el valle del Elqui, Limarí y Choapa, como también contaminación de la costa por las descargas de desechos urbanos directamente al mar.

- En el período 1970-1982 la región presentó una tasa de crecimiento de población de 1,34% (país 1,61%) valor bajo el promedio nacional pero en un

nivel intermedio respecto al resto de regiones. Luego, entre '82-'87 el crecimiento alcanzó un valor de 1,73% (país 1,45%), inferior al promedio nacional pero que igualmente la ubica entre las 6 regiones que más crecen a nivel nacional.

- En el período 1970-1982 la región perdió 23.962 habitantes, mientras que entre 1981-1985 perdió 63 personas. Estos valores la convierten en una región expulsadora neta de población, es decir, migrantes que se desplazan hacia otras áreas del país debido presumiblemente, a las escasas expectativas laborales existentes en la región.
- La población urbana representa el 77% de la población regional, concentrada fundamentalmente en las comunas de La Serena, Coquimbo, Ovalle e Illapel. La población masculina alcanza exactamente el 50,25% de la población regional.
- El Producto Geográfico Bruto Regional (PGBR) representó en 1986 el 2,1% del PGB nacional, con una tendencia al incremento en términos absolutos hasta 1986 luego de la caída en 1982 observándose una rápida recuperación de la crisis si se le compara con otras regiones, puesto que ya en 1983 llegó a niveles similares a los de '81.
- No obstante lo anterior, la región ha presentado históricamente un producto per cápita muy por debajo del nivel nacional, causa que explicaría inicialmente los altos índices de pobreza regional (los mayores del país).
- La región no presenta una especialización en sectores productivos propiamente tales sino que los dos sectores que más aportan al PGB



regional son el comercio (24,3%), los servicios (21,8%), para finalmente incorporarse el silvo-agropecuario con una participación del 15,2% (año 1986).

- La población desocupada alcanzó su máxima expresión en 1982 cuando el 18,04% de la fuerza de trabajo estaba desempleada. Luego se produjo un paulatino descenso de este crítico valor hasta 1984, para volver a aumentar en 1985 (16,7%) y comenzar nuevamente a disminuir hasta 1988, momento en que alcanzó el menor valor de la década con un 4,63%. Sin embargo, a mayo de 1989 volvió a incrementarse la población desempleada llegando a un 8,08% de la fuerza de trabajo total (la mayor del país).

- Los sectores de actividad que absorben el mayor número de empleos son la agricultura y pesca, los servicios comunales, sociales y personales y el comercio.

- El mayor número de beneficiarios del PEM se produjo en 1983 (18.493 personas) para luego ir descendiendo hasta llegar a 262 beneficiarios en 1988. Por su parte, el PDJH alcanzó un máximo de 3.754 beneficiarios en 1984 para descender a sólo 3 en 1988.

- Los depósitos y captaciones del sistema bancario regional representan alrededor del 1,1% del total nacional, mientras que la Región Metropolitana concentra el 74% de dicha variable a escala nacional. Las colocaciones regionales representan aproximadamente el 0,7% del total nacional, mientras que la Región Metropolitana responde por el 84% de las colocaciones nacionales.

- Los ingresos públicos aportados por la región representaron en los años 1986, 1987 y 1988 un 0,7% del total nacional, mientras que el gasto público para los años 1986 y 1988 llegó solo al 0,15% y 0,21% del total nacional, respectivamente. Esta situación refleja una clara transferencia de recursos regionales, vía política fiscal, hacia el centro, puesto que la Región Metropolitana aportó en 1988 el 51,6% del ingreso público nacional y recibió el 93,4% del gasto público del país.
  
- Según cálculos que utilizan las cifras oficiales del Ministerio de Educación de 1987 (últimas publicadas) y las proyecciones de población del INE para el mismo año, existía un 15,2% de niños en edad de estudiar sin matrícula en la región en E. Básica y un 47,6% en Enseñanza Media. El porcentaje de población analfabeta en la región alcanzó para el mismo año un 11,4%, valor que la ubica entre las 6 regiones del país con mayores problemas en esta variable.
  
- El abandono de estudios en E. Básica en la región llegó en 1987 al 1,8% del total (el tercero más bajo del país), mientras que en Enseñanza Media dicho valor alcanzó un 7,97% del total (entre los 5 valores más altos del país). Los mayores porcentajes de reprobación de cursos se dan en los establecimientos dependientes de las Corporaciones y de las Municipalidades.
  
- El Sistema de Educación Superior en la región se constituye de 1 Universidad, 1 Instituto profesional y 11 centros de formación técnica.

- En la región existen 132 médicos en servicios de salud, valor que representa el 2,3% del total nacional, existiendo 3.480 personas por médico (país 2.182), hecho que la caracteriza como la peor situación del país en este indicador.
- La tasa de mortalidad infantil en la región es superior al promedio nacional y ocupa el cuarto lugar respecto a las regiones del país con peor situación en esta variable. La tasa de desnutrición infantil es superior al promedio nacional y es la segunda más alta del país (siendo sólo superada por la VII Región). La tasa de nacidos vivos sin atención profesional es inferior al promedio nacional y se ubica entre las cinco regiones del país en mejor situación respecto a este indicador.
- La región dispone de 9 hospitales, pero ninguno de ellos es del tipo 1, sino que sólo 2 del tipo 2 y el resto es de inferior calidad.
- La región presentaba en los años 1985 un total de 65.421 hogares en condiciones de pobreza, valor que involucra a 299.110 personas, representando el 70,5% de la población regional de dicho año (Encuesta CASEN). En la misma encuesta se tiene que el 10% más pobre de la población regional percibía como ingreso monetario promedio del hogar \$ 3.808 (el más bajo del país) con 5,9 personas por hogar. El 10% siguiente de población pobre recibía un promedio de ingreso monetario por hogar de \$ 7.466 (5,71 personas por hogar) que también corresponde al más bajo del país en su categoría, es decir, en esta región se encontrarían los niveles más críticos de pobreza del país. El 10% de la población de mayores

ingresos tenía un ingreso monetario promedio de \$ 80.252 (3,1 personas por hogar).

- En la región las carencias habitacionales tendrían las siguientes características y magnitudes: 25.953 viviendas requerirían de algún tipo de saneamiento (46% urbanas); se necesitarían 19.933 nuevas viviendas, de las cuales 5.440 son por situación de allegamiento de los hogares (27%) y las restantes 14.493 por reemplazo de las deterioradas e irrecuperables; y, el número de viviendas que requerirían de ampliaciones por encontrarse en condiciones de hacinamiento ascenderían a 12.299 unidades.

## PRINCIPALES PROBLEMAS IV REGION (DE COQUIMBO)

### 1. Fracaso de la estrategia que sustentaba el desarrollo regional en el fortalecimiento de la gran minería de la Región

a) A comienzos de la década del 80 se concentraron las expectativas de desarrollo regional en la gran minería (cobre, hierro, oro y plata). Se trataba de reemplazar la pequeña minería por grandes inversiones basadas en exploraciones geológicas que cubrían el 85% del territorio de la región. (Proyectos Los Pelambres, Andacollo, El Indio, Sancarrón, Coipita y otros). A esto se agregaría la explotación del manganeso y de diversos minerales no metálicos.

Dichas inversiones no se materializaron en la cuantía esperada, así como también se agregó la depresión del mercado del hierro.

b) Incertidumbre y precariedad de la situación de la pequeña minería de la región y de las condiciones de vida de pequeños mineros y pirquineros (bolsón de pobreza). Por ejemplo, ENAMI compró y luego entregó en concesión minera el mineral de Andacollo (oro y cobre), que era explotado por gran cantidad de pirquineros y pequeños empresarios. Otorgó la concesión a la empresa Chevrón, que impidió a los pirquineros seguir trabajando y, además, fracasó. Hoy no se explota el mineral y los pirquineros no pueden trabajar.

Los trabajadores de este sector enfrentan en forma permanente conflictos, no se le otorgan las remuneraciones y garantías a la labor que realizan.

Los pirquineros, numerosos en la zona, no son favorecidos con la venta de metales por las bajas leyes que estos presentan. Además se agrega el cierre de empresas mineras (Mina Delirio, El Romeral). No existen programas de desarrollo para la minería en la zona.

## **2. Desintegración regional**

Esta se agudiza por: a) Elite de la capital regional no regionalista (privilegia relaciones con Santiago); b) La provincia de Choapa se vincula más con la V Región (productiva, comercial, etc.) que con la región de Coquimbo; c) Capital regional ubicada en el límite norte de la región refuerza desintegración intrarregional de las provincias de Limarí y Choapa.

## **3. Baja calidad de la Universidad de La Serena y desvinculación de la misma con la realidad y problemas regionales**

- a) La Junta Directiva de la Universidad no es de la región;
- b) No imparte carreras técnicas (especialmente agrícolas) que proporcionen a los egresados efectivas posibilidades de trabajo en la región;
- c) Escasez de recursos económicos (financiamiento).

**4. Región con importantes bolsones de pobreza (agrícola y pescadores) artesanales. Estos se expresan claramente en estadísticas oficiales provenientes de los mapas de extrema pobreza (1984) y la Encuesta CASEN (1986). Además, tiene la tasa de desocupación más alta del país (8,1% mayo a 1989).**

Desde 1980 (datos de que se dispone) la región ha tenido siempre una tasa de desocupación mayor al promedio nacional. (Encuesta INE).

5. Región que no presenta una clara especialización productiva sino que más bien una **diversificación débil y poco aprovechada** y con una inserción **desmejorada en los mercados internacionales** (minería del hierro). Además existe un retraso tecnológico en la generalidad de las actividades productivas de la región que disminuye sus posibilidades de crecimiento. Esta región carece de una base industrial con potencialidad de diversificar su estructura productiva.

6. Existencia de un gran número de **comunidades agrícolas** (propiedad comunitaria), dedicadas a actividades de baja rentabilidad y muy deteriorantes del recurso suelo (ganadería caprina). La precaria situación de esta población ha sido históricamente poco considerada, pero hoy su atención se hace urgente, tanto desde el punto de vista social como ambiental (el deterioro del recurso suelo está facilitando en proceso de desertificación de la región).

Esto constituye un importante bolsón de pobreza regional.

7- La región recibe la **menor asignación en el país del Fondo Nacional de Desarrollo Regional**.

8. Problemas de **contaminación ambiental**.

- **Malos olores** generados por la producción de harina de pescado afectan a la bahía de Coquimbo.
  - Hay elevados índices de **contaminación bacterial** por descargas de aguas servidas en las bahías de La Herradura y Coquimbo. Se ha comprobado que existen bacterias en machas y almejas. También existe contaminación marina al Norte del Faro de La Serena y en Playa Changa de Coquimbo. (Parte del problema se subsanaría con la construcción de tuberías submarinas internadas en el mar).
  - Las **aguas servidas** afectan además a los ríos Elqui, Limarí y Choapa, lo que repercute en el riego de los cultivos.
  - La actividad minera vacía elevadas cantidades de **sulfatos, cobre y magnesio al río Poma y Quebrada El Ingenio**, afectando los suelos agrícolas de las tierras cercanas.
  - Se ha detectado la existencia de **pesticidas organoclorados**, además de urea y lindano en el tranque La Paloma.
9. Precariedad de la situación de los **pescadores artesanales**, quienes viven en caletas con muy bajas condiciones de vida y con unidades de trabajo (embarcaciones) en mal estado.



**10.- Dificultades para expandir la producción agrícola de la región por problemas de insuficiente infraestructura de riego**

Esta es una zona semiárida, con escasa pluviometría, manifestándose constantemente períodos de sequía. Entre 1965 y 1982 (incluso durante 1988) las actividades agrícolas se ven afectadas por la escasez de agua.

El problema se agudiza por: a) Baja capacidad de los embalses; b) Baja capacidad de transporte de los canales; c) Concentración del uso del agua en el Valle de Limarí.

**11.- Mal estado y vulnerabilidad de la infraestructura vial**

a) Mal estado de caminos transversales limita la expansión productiva regional y agudiza la desintegración intrarregional.

b) Los caminos y puentes tradicionalmente se interrumpen en situaciones de terremoto e inundaciones. La región que siempre ha debido sufrir estos problemas, sin embargo, no está preparada para enfrentarlos adecuadamente.

**12. La región presenta una de las más altas tasas de analfabetismo del país en 1987 (11,4%), valore que la ubica entre las 4 regiones del país en peor situación respecto de esta variable.**

13. Insuficiente reforestación frente al avance de la desertificación.

14. Importante tasa de desnutrición infantil en los sectores rurales.

15. La región no se autoabastece de ningún producto

En consecuencia está sujeta permanentemente a situaciones de desabastecimiento de algún producto alimenticio, lo que repercute en precios excesivamente altos.

16. No hay desarrollo suficiente de la ventaja comparativa vitivinícola pisquera.

17. Faltan recursos humanos calificados

Esto se agrava por:

- a) La no existencia de carreras técnicas necesarias para la actividad productiva regional;
- b) Emigración de profesionales jóvenes.

**LINEAMIENTOS DE PROPUESTAS (IV REGION)**

1. La lucha contra la extrema pobreza en que estará empeñado el gobierno de la Concertación, tendrá que dar una especial prioridad a la región de Coquimbo puesto que se encuentra entre las de más alta tasa de desocupación y las de más bajos ingresos. Similar prioridad se le debe asignar a la resolución de los problemas de salud y viviendas, especialmente en el medio rural (24% de población regional).
2. El próximo gobierno tendrá que aumentar el porcentaje del Fondo Nacional que asigna a la región ya que resulta indispensable disminuir las diferencias entre el retraso de ella y otras regiones que se han incorporado a la estrategia exportadora aplicada según el actual modelo económico.
3. La región debe buscar una especialización relativa de su estructura productiva, fortalecimiento sectores como la agricultura moderna de exportación, el turismo y la pequeña y mediana minería. Para ello se requerirá un enorme esfuerzo, que debe partir principalmente en la región misma, más allá del necesario apoyo complementario que provenga desde el centro.
4. Se deben regularizar los títulos de dominio de las comunidades agrícolas de la región, otorgándoles, al mismo tiempo, apoyo crediticio, asistencia técnica y programas de capacitación adecuados, que les permitan mayor rentabilidad en sus actividades y menor deterioro del recurso suelo.

5. **La Universidad de La Serena** tendrá que vincularse a los problemas de la región, aportar al desarrollo cultural y científico de la misma y, en colaboración con el sector privado, desarrollar tecnologías que fortalezcan el proceso de especialización productiva de ella.

6. Se requerirá desarrollar una vigorosa política que reduzca la **contaminación ambiental** de la región. Por ejemplo, se propone la instalación de tuberías submarinas que se internen en el mar y que resuelvan en parte la contaminación de las playas y mariscos de la zona.

7. La **Ley de Pesca** deberá contemplar la existencia de una zona reservada para los pescadores artesanales, a los que además se les debe mejorar la infraestructura y equipamiento de las caletas y proveer de acceso al crédito para mejorar las embarcaciones.

8. Se debe atender el problema de los **temporeros**, a los que se les debe apoyar en su organización y calificándolos laboralmente.

9. La ENAMI debe apoyar a los **pirquineros y a los pequeños y medianos mineros** de la región, permitiéndoles explotar el mineral de Andacollo. Además, debe plantearse una preocupación explícita por las condiciones de vida de los pirquineros.

10. Se debe **aumentar la capacidad de riego** de la región (para expandir su producción agrícola). Para ello, se propone estudiar la factibilidad y el costo de construir el **embalse de Puclaro** y un sistema complementario de canales de riego.

11. Se debe llevar a la práctica una política de reforzamiento de la **capacidad turística** de la región, identificando los espacios actuales y potenciales que puedan ser impulsados en esta actividad vía concertación público-privada.

12. Reforzamiento y mejoramiento de la infraestructura vial regional la que en la actualidad es muy sensible a cualquier catástrofe natural.

13. Desarrollar programas de reforestación en la región para disminuir el avance de la desertificación, especialmente en la provincia de Choapa.

14. Promover estudios sobre el estado de situación de los recursos pesqueros regionales y análisis para identificar zonas aptas para el desarrollo de cultivos marinos en la costa de Coquimbo.

MINUTA 4TA. REGION

Copias

- ✓ --- Sr. Patricio Aylwin
- Sr. Carlos Bascuñán
- Sra. Loreto Gallardo
- Sr. Marcelo Zapata

Santiago, Septiembre 27 de 1989

MTD/lca

www.archivopatricioaylwin.cl

MINUTA IV REGION

Población : 486.493 habitantes.

Plesbicito:           SI 44,55%  
                          NO 52,31%

División Política

| PROVINCIAS | COMUNAS      | HABITANTES | SI | NO |
|------------|--------------|------------|----|----|
| ELQUI      | La Serena    | 116.738    |    |    |
|            | La Higuera   | 2.546      |    |    |
|            | Coquimbo     | 115.158    |    |    |
|            | Andacollo    | 9.761      |    |    |
|            | Vicuña       | 22.061     |    |    |
|            | Paiguano     | 3.431      |    |    |
| LIMARI     | Ovalle       | 84.561     |    |    |
|            | Río Hurtado  | 4.828      |    |    |
|            | Monte Patria | 29.469     |    |    |
|            | Combarbalá   | 12.625     |    |    |
|            | Punitaqui    | 9.035      |    |    |
| Choapa     | Illapel      | 28.698     |    |    |
|            | Salamanca    | 22.257     |    |    |
|            | Los Vilos    | 14.174     |    |    |
|            | Mincha       | 11.156     |    |    |

La población disminuyó entre los años 1970 y 1985, es decir sus habitantes migran a otras regiones en busca de mejores oportunidades.

La población urbana representa el 77% de la población regional, concentrada en Serena, Coquimbo, Ovalle e Illapel.

### ACTIVIDAD ECONOMICA

La actividad económica está diversificada: Agricultura, Minería y Pesca, con la correspondiente infraestructura de servicios. Sin embargo, la región no cuenta con una especializada productividad y tiene un retraso tecnológico.

Las actividades que han mostrado mayor crecimiento en los últimos años son:

- Minería: concreción de proyecto mina de oro El Indio.
- Pesca: instalación y desarrollo de empresas pesqueras en Coquimbo.
- Agricultura: incorporación de nuevos cultivos de uva, tanto para mesa como pisqueras.
- Turismo: concreción de proyectos inmobiliarios, que han atraído turismo desde Argentina y la zona central del país.

El aporte de la IV región al PGB Nacional es de 2.15% con 4% de la población, con el siguiente aporte por sector:

| Sector                                | % PGB (1986)<br>Regional | % Empleo (1989)<br>Regional |
|---------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| Comercio                              | 24%                      | 19.3%                       |
| Servicios                             | 22%                      | 21.7%                       |
| Agropecuaria-<br>Silvícola y<br>Pesca | 17%                      | 23.6%                       |
| Minería                               | 9%                       | 6.3%                        |
| Transporte y<br>Comunicación          | 7%                       | 3.8%                        |
| Construcción                          | 6%                       | 7.4%                        |
| Otros                                 | 15%                      | 17.9%                       |

Fuerza de trabajo: Desempleo en Mayo 1989 alcanza a 8.08%, el más alto del país.



Los ingresos públicos aportados por la región al país en 1988 fué un 0.7% del total nacional, mientras que el gasto público llegó solo al 0,21% del total nacional. Esta situación refleja una clara transferencia de recursos regionales.

1.900.000 Has. total cultivable.

1.000.00 Has., 25% de la superficie de la IV región, en manos de comunidades agrícolas, únicas en Chile, organización social comunitaria constituida, por pequeños agricultores unidos por lazos de parentesco y amistad, en torno a la propiedad común (fundamentalmente secano). Los derechos individuales están determinados por la superficie de goce privado (Total de población en comunidad 67.500 habitantes en 1986).

www.archivopatricioa/wwin.cl

## EDUCACION

Basado en cifras oficiales del MINEDUC y del INE de 1987, existía:

- 15,2% niños en edad de estudiar sin matrícula en Educación básica.
- 47,6% jóvenes sin matrícula en Educación Media.

El sistema de Educación Superior se constituye de 1 Universidad, 1 Instituto Profesional y 11 Centros de Formación Técnica.

El nivel de analfabetismo en la región alcanza a 11,4%.

## SALUD

En la región existen 132 médicos en servicios de salud, correspondiendo 3.480 personas por médico (a nivel país esta cifra corresponde a 2.182 personas por médico); siendo este indicador el peor del país.

La tasa de mortalidad infantil es superior al promedio nacional, al igual como la tasa de desnutrición infantil.

La región dispone de 9 hospitales, pero ninguno es del tipo 1, sino que solo 2 del tipo 2.

## VIVIENDA

Déficit de vivienda alcanza a 20.000 viviendas de las cuales:

- 5.500 por condición de allegamiento.
- 14.500 por reemplazo de viviendas deterioradas irrecuperables.

El número de viviendas que requieren ampliación por encontrarse en condiciones de hacinamiento es de 12.300 viviendas.

ASPIRACIONES REGIONALES

- 1.- Desarrollo del camino fronterizo a San Juan Argentina. Con él se incrementaría el turismo, y el puerto de Coquimbo se transformaría en puerto natural de San Juan y La Rioja.
- 2.- Concretar proceso de regionalización y tener participación en decisiones relativas a su región, en el gobierno central.
- 3.- Desarrollo de infraestructura de riego, para expandir producción agrícola. No ha habido ninguna obra de importancia en este sector durante el gobierno de Pinochet.
- 4.- Concreción de proyectos mineros prometidos a comienzo de la década, o mayor actividad de ENAMI.
- 5.- Ven con buenos ojos inversión extranjera en minería, pero reclaman que dichas empresas contribuyan al desarrollo regional, con cargo a utilización de infraestructura, por ejemplo camino al Indio se deteriora fundamentalmente por paso de camiones de alto tonelaje.

PROVINCIA DE CHOAPA

COMUNA ILLAPEL

A. - ANTECEDENTES GENERALES

- 1.- Economía precaria; principales actividades son pequeña minería, pirquineros y agricultura (pequeños propietarios-comunidades).
- 2.- Agricultura de muy bajo nivel tecnológico, con cultivos tradicionales y serio deterioro del suelo, por abundante ganadería caprina.
- 3.- Se encuentra una economía informal o clandestina en la producción y comercialización de la ganadería caprina, especialmente queso de cabra, por no contar con permisos sanitarios.
- 4.- Gran difusión de comercio clandestino de explosivos, para los pirquineros, que no cuentan con permisos para manejar explosivos. Permisos están restringidos a polvorines que tienen un alto costo de instalación y operación.
- 5.- Provincia de Choapa se encuentra con uno de los mayores niveles de pobreza a nivel nacional.
- 6.- Aunque no se proporcionaron cifras, existe consenso que los niveles de educación y salud son muy bajos.
  - Salud, en la provincia existen:
    - 1 hospital tipo 3.
    - 2 hospitales tipo 4.
    - 30 consultorios generales.
    - 58 estaciones médicas rurales.

PROVINCIA DE CHOAPA

COMUNA ILLAPEL

PUNTOS A CONSIDERAR

- 1.- Capacitación para lograr una verdadera transferencia tecnológica en el sector agrícola. Incorporar nuevas técnicas de cultivos, y nuevos cultivos para aumentar productividad.
- 2.- Abordaremos el problema de propiedad agrícola y regularización de títulos de dominio (particulares-comunitarios). Aseguramos que no habrá despojo de sus tierras a pequeños agricultores y comuneros.
- 3.- Con una visión de futuro, que no ha tenido este gobierno, abordaremos el problema de déficit de agua, tanto para consumo humano, agrícola y minero.
- 4.- Apoyaremos una real integración de esta provincia a su región y al país, dando apoyo a la comercialización de productos generados en la provincia de Choapa.
- 5.- Estableceremos mecanismos adecuados para la comercialización, utilización y control de explosivos, para que los pequeños mineros y pirquineros no estén sujetos al tráfico clandestino y usurero de explosivos.
- 6.- Tenemos un gran interés en desarrollar centro cívicos rurales que integren escuelas, consultorios, correos y carabineros. Nuestro objetivo como gobierno está dado por el logro de justicia social y seguridad de la población.
- 7.- Mejoraremos infraestructura de salud y educación, dotándolos del número adecuado de profesionales para cumplir su rol.
- 8.- En minería, ENAMI retomará su función de fomento y difusión tecnológica, apoyando al sector en su expansión y consolidación productiva.
- 9.- Aunque ILLAPEL no es ciudad costera, hago especial mención a los pescadores artesanales de la provincia. Apoyaremos su gestión y ámbito de trabajo para renovar y reparar sus embarcaciones y para proteger la costa, fuente de sus recursos.

PROVINCIA LIMARI

COMUNA OVALLE

PUNTOS A CONSIDERAR

A.- ASPECTOS SOCIALES

- 1.- Al igual que toda la región, Ovalle se encuentra en una situación de pobreza y desprovisto de infraestructura básica adecuada.
- 2.- Situación educacional debe aumentar de cobertura y calidad. Para ello es imprescindible expandir y mejorar la infraestructura física.
- 3.- La provincia de Limarí cuenta con:
  - 1 hospital tipo 2.
  - 1 hospital tipo 4.
  - 4 consultorios generales.
  - 57 estaciones médicas rurales.Dotación ~~insuficiente~~ para las necesidades de la población.
- 4.- Déficit de vivienda alto, pero no cuantificado.

B.- MINERIA

- 1.- ENAMI prácticamente ha desaparecido de la región, privatizando sus plantas. ENAMI deberá retomar el rol de fomento de la pequeña y mediana minería.
- 2.- Mineral Andacollo, actualmente en manos de Chevron, está sin explotar. Debiera volver a manos de ENAMI. Existe interés en ser adquirido u obtener la concesión por parte de la Asociación de Mineros de la zona. Un buen acuerdo resolvería un grave problema social de la región. Estudiaremos el problema para darle pronta solución.
- 3.- Existe una fuerte limitación en la comercialización de explosivos, por lo que se ha creado un mercado clandestino para ellos. Estableceremos mecanismos adecuados para que los pirquineros y pequeños mineros tengan acceso a ellos.

C. - AGRICULTURA

- 1.- Aumento espectacular de las plantaciones de frutales, en especial uva.
  - Trae consigo vulnerabilidad por acceso a mercados externos y precios internacionales.
  - Problemas de temporeros.
    - Horarios de trabajo.
    - Trabajo estacional.
    - Condiciones de trabajo.
- 2.- Agricultura tradicional, con muy bajo nivel tecnológico:
  - Apegado a cultivos tradicionales.
  - Degradación del suelo por repetición en cultivos y no recuperación de él.
- 3.- Ganadería bovina y vacuna, en disminución desde 1950. Ganadería caprina en aumento desde 1965. Esto trae como consecuencia degradación del suelo y erosión por sobrepastoreo.
  - Ganadería caprina es de muy baja productividad.
  - Incentivar investigación, a fin de mejorar la tecnología de elaboración de quesos.
  - Incentivar investigación para obtención de forraje y mejoramiento genético de los caprinos.
- 4.- Comunidades necesitan ser aseguradas, que no serán despojadas de sus tierras bajo el gobierno democrático.
- 5.- Abordaremos el déficit de agua con visión de largo plazo. Bajo la dictadura, no ha habido ningún proyecto en este sector.
- 6.- Es de vital importancia, dar asistencia técnica e incorporar nuevas tecnologías y conceptos productivos, para recuperar los suelos agotados y aumentar la productividad.
- 7.- En el cuidado del medio ambiente y el equilibrio ecológico, implementaremos planes de reforestación, para contrarrestar depredación de ganadería caprina y por desmonte para utilización como energía.

PROVINCIA ELQUI

COMUNA COQUIMBO

JUVENTUD

A.- ANTECEDENTES GENERALES

- 1.- Los problemas juveniles presentes en la región, son similares a los encontrados en las grandes ciudades, ya que casi el 80% de la población de la región es urbana.
- 2.- El abandono de estudios en la educación media alcanza a 8% del total de alumnos en 1987.
  - Mala calidad en la educación.
  - Falta de expectativas reales.
- 3.- Aunque no se puede obtener el desglose por edad de las cifras de emigración de población; esta se compone fundamentalmente por jóvenes que cifran sus esperanzas de incorporarse a la sociedad en otras tierras, distintas de las que los vieron nacer.
- 4.- Es un tema presente en la región, el alto nivel de drogadicción y formación de bandas juveniles, que aterrorizan los sectores marginales. Existe un alto índice de asaltos, robos y homicidios.
- 5.- El sistema de educación post-secundaria es limitada, y en gran medida no responde a las necesidades de la región. Importante destacar que:
  - La junta Directiva de la Universidad no es de la Región.
  - La Universidad no imparte carreras técnicas (especialmente agrícolas), que proporcionen a los egresados efectivas posibilidades de trabajo en la región.



PUNTOS A CONSIDERAR

- 1.- Creación de programas especiales para los jóvenes desocupados. Fomento de empleo juvenil y capacitación.
  - Preparación de jóvenes trabajadores para el mundo laboral.
  - Promoción de talleres y micro empresas.
- 2.- Formulación de políticas de vivienda, que favorezcan a los jóvenes, generalmente allegados.
- 3.- Desarrollo en el campo recreativo y cultural.
  - Apoyo institucional a organismos y grupos juveniles.
  - **NO** utilización política de los programas para jóvenes.
  - Dar énfasis a programas deportivos a través de DIGEDER.
- 4.- El estado debe asegurar la gratuidad de la educación primaria y secundaria, y ayudar con becas para enseñanza post-secundaria a aquellos alumnos inteligentes y capaces.
  - Reorientar la educación media hacia formación técnica y preparación para el mundo laboral.
  - Incorporación de elementos regionales que incentiven la imaginación, para dar un impulso creador a la región.
- 5.- Mensaje de libertad a la juventud.
  - Llamado a la responsabilidad.
  - Llamado al esfuerzo.
  - Llamado al inconformismo.
  - Llamado a pensar y actuar como hombres libres.
  - Llamado a la creatividad e iniciativa.
  - Llamado a dialogar, respetar y lograr consensos.

ROMERAL

Compañía Minera del Pacífico.

- Buenas relaciones laborales.
- Existe participación de trabajadores en propiedad, a través de capitalismo popular.
- Pertenece al grupo de CAP.
- En general los trabajadores están contentos.
- Los "jefe" son en su mayoría pro-gobierno.
- Existe problema con trabajadores de empresas contratistas, en relación a sueldos, seguridad y condiciones laborales en general.

COMUNA LA SERENA

A. - ANTECEDENTES GENERALES

- 1.- La región de Coquimbo se encuentra entre la de más alta desocupación del país, 8%, más bajos ingresos, mayor número de personas por médico, etc. Es decir una de las regiones más pobres del país.
- 2.- La región recibe la menor asignación en el país del Fondo Nacional de Desarrollo Regional.
- 3.- Contaminación Ambiental.
  - Malos olores por producción de harina de pescado en Coquimbo.
  - Elevados índices de contaminación bacterial por contaminación de aguas servidas en las bahías de La Herradura y Coquimbo y al norte del faro de La Serena.
  - Aguas servidas afectan ríos Elqui, Limarí y Choapa.
  - Actividad minera contamina al río Poma y quebrada El Ingenio.

B. - PUNTOS A CONSIDERAR

- 1.- Lucha contra la extrema pobreza, será una prioridad del gobierno democrático para, a lo menos igualar su nivel de ingresos, empleo, educación, salud y vivienda, con los niveles de otras regiones del país. Para ello, debemos aumentar el porcentaje del Fondo Nacional Regional.
- 2.- Apoyar el desarrollo de algunos sectores, logrando una alta especialización y aprovechando los recursos naturales existentes.
  - Turismo.
  - Agricultura de Exportación.
  - Pequeña y mediana minería.
- 3.- La Universidad de La Serena tendrá que vincularse a los problemas de la región; Incentivaremos un enfoque práctico, que favorezca la colaboración del sector privado en áreas de interés regional. Para comenzar, la Junta Directiva debe ser compuesta por personas de la región.
- 4.- Al igual que a nivel nacional, nos interesa la protección del medio ambiente.
  - Para ellos estudiaremos la instalación de tuberías submarinas, que resuelvan en parte la contaminación de las playas y mariscos de la zona.
  - Abordaremos el problema de deterioro del suelo por sobre-explotación caprina, fomentando planes de reforestación.
- 5.- ENAMI deberá retomar sus rol de fomento y apoyo a pingüineros y pequeños mineros de la región.
- 6.- El futuro próximo, en Argentina y Chile, existirán gobiernos democráticos y de confianza mutua, será prioridad establecer acuerdos para la habilitación adecuada del camino internacional. Ciertamente es que representará un beneficio significativo para la región.
- 7.- Sostenemos el principio de desarrollo sustentable, en relación a la explotación de recursos del mar y su sobre explotación. Reconocemos el derecho de los pescadores artesanales, a vivir de los recursos marítimos y a dar protección a una zona marítima, exclusiva para ellos.

Santiago, Septiembre 27 de 1989

MTO/lcg

25/09/89

ECONOMISTA : HECTOR CABEZAS

Tel. 722074 ofic.

☎ 43398 casa

MISION PREVIA A LA GIRA  
MINUTA PROBLEMAS BASICOS IV REGION - COQUIMBO

PERIODO  
PRESIDENCIAL

000421

ARCHIVO

I. SECTOR MINERO

I.1 Problemas Generales

1. Empresarios mineros manifiestan preocupación por rol futuro de ENAMI, desean que sólo sea un organismo de fomento.

2. Código minero actual presenta graves vacíos, especialmente permite superposición de pertenencias mineras provocando litigios.

3. En zona de Andacollo existen problemas con multinacional Chevron que compró pertenencias mineras, anteriormente explotadas por pequeños pirquineros que fueron expulsados de ellas. A la fecha la Chevron aún no las explota restando una fuente laboral.

4. ENAMI esta licitando otra parte de las pertenencias mineras y los mineros de la misma zona de Andacollo estarían por que se vendiera a los propietarios originales (privados) para garantizar su explotación y la fuente de trabajo.

I.2 Sindicato Cía. Minera del Pacifico - Romeral (gira contempla visita a su sede)

1. Los dirigentes del sindicato de CMP-Romeral (900 afiliados) mantienen buena relación con la empresa sin tener huelgas desde 1969. No afiliados a ninguna central sindical. Recientemente se registro huelga de los trabajadores electricos a fin de no trabajar horas extraordinarias.

2. Sueldos son bajos en relación a similares empresas, pero CMP otorga fuertes beneficios en salud, préstamos habitacionales sin interes y da alta estabilidad en el empleo. En la última negociación colectiva obtuvieron reajuste anual del IPC más el 5% de dicha variación de precios.

3. En 1980 en Romeral tenia 1400 trabajadores, pero crisis financiera de CMP y mercado del hierro, hizo que de común acuerdo entre CMP y el sindicato, fueran despedidos 500. Actualmente se les dan ciertas preferencias para ser recontratados.

4. 60% de los afiliados al sindicato compraron acciones de la empresa y no desean que sea estatizada.

5. La mayor preocupación de los sindicatos es existencia de contratistas (400 trabajadores no sindicalizados) en todas las etapas de producción, sola excepción del puerto de embarque, reduciendo capacidad negociadora del sindicato al mantener la mina en producción.

6. Otras reivindicaciones planteada por el sindicato:

- otorgar fuero a los trabajadores miembros del comité paritario de seguridad industrial.
- jubilación antes de los 65 años.
- Vacaciones de 25 días.

## II. AGRICULTURA

1. Agricultura regional compuesta por productores de fruta de exportación y uva pisquera; productores medianos y pequeños de hortalizas y cultivos tradicionales (papas y trigo) y comunidades pobres de tierras de secano que viven principalmente de la crianza de cabras ( 30.000 personas).

2. Problema de Temporeros : mala condiciones de trabajo, falta de previsión ( se les impone el minimo), se les obliga a trabajar horas extraordinarias y no tienen empleo estable, aún cuando se reconoce los ingresos percibidos son importantes.

3. Necesidad de inversión en obras de regadio y recolección de agua para aumentar la superficie regada, la región es semi desértica. También en mejoramiento de caminos y creación de agroindustrias especialmente para productos regionales como las papayas, pimiento morrón y leche de cabra.

4. Se requiere apoyo técnico orientados a los pequeños propietarios.

5. Sector pisquero : cooperativas Control pisquero y Capel son las mayores empresas, presentan alto endeudamiento reciente de corto plazo por inversiones erróneas, pero tienen capacidad de pago. Principal preocupación del sector es Impuesto Ley de Alcoholes que en el pisco es de 25%, se sugiere de ello podría rebajarse las inversiones de mejoramiento de plantas para posibilitar exportaciones.

6. Preocupación por cambio de políticas :

- afectar negativamente las exportaciones.
- reforma agraria (preocupación incluso de los parceleros ex-CORA)
- cambio de sistema tributación renta presunta a renta efectiva por balance que aumentaría tributación.

7. Se sugiere hacer más transparentes las liquidaciones de las exportaciones que realizan los grandes trader como Unifruti, del Curto y otros, pues agricultor no las entiende.

## III. MEDIO AMBIENTE

1. Contaminación de playas y rios con aguas servidas de La Serena-Coquimbo, es el problema más manifiesto. Se construyen torres de departamento de lujo en Avenida del Mar (La Serena) sin alcantarillado sólo pozo séptico a unos cien o doscientos metros

de la playa. No se pueda consumir mariscos de La Serena-Coquimbo - La Herradura.

2. Erosion de la tierra y desertificación : Conaf ha realizado plantaciones de arbustos forrajeros pero se requiere politica más integral y asesoria tecnologica a los agricultores y criadores de cabras.

#### IV. SALUD

1. Principal problema es inexistencia de Unidad de Tratamiento Intensivo (UTI) en toda la IV Región. Sin embargo en diario regional El Dia se señala que en el presente año se habilitará UTI de Hospital de Coquimbo.

2. Otros problemas comunes al resto del país como insuficiencia de personal e infraestructura.

#### V. EDUCACION

1. Sistema educacional no genera técnicos para las actividades de la zona, existe una sola escuela agricola entregada a la Sociedad Nacional de Agricultura.

2. La Universidad de La Serena es una de las universidades con menor puntaje de ingreso y con crisis economica. Herman Chadwick es miembro de la junta directiva de la Universidad. El año 1988 la universidad estuvo en paro prolongado que obligo a cerrar el año academico.

#### VI. SECTOR PUBLICO

1. Regionalización no ha sido efectiva, mayoría de los funcionarios públicos son de fuera de la región. El centralismo nacional se repite a la regional, La Serena - Coquimbo absorven la mayor parte del presupuesto fiscal y concentran las reparticiones públicas.

2. Malos manejos de funcionarios públicos como actual alcalde de La Serena que vendió terrenos municipales de Avenida del Mar un día antes de tener que llamar a licitación. Los beneficiarios entre otros fueron altos ejecutivos de la Cia. Minera del Pacifico, con la cual el alcalde tiene contratos de transporte.

3. Grandes sectores marginales en torno a ciudad de La Serena. H. Chadwick y otros proponen que la principal zona marginal (Las Compañías) se transforme en municipio a parte.

| TOTAL PAIS           | PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO, TOTAL PAIS |         |         |         |         |             |         |         |         |             |
|----------------------|---------------------------------------|---------|---------|---------|---------|-------------|---------|---------|---------|-------------|
|                      | (Millones de \$1977)                  |         |         |         |         |             |         |         |         |             |
| REGION               | 1970                                  | 1971    | 1972    | 1973    | 1974    | 1975        | 1976    | 1977    | 1978    | 1979        |
| I                    | 6,790                                 | 7,459   | 7,561   | 7,386   | 7,770   | 7,155       | 7,154   | 7,572   | 9,247   | 9,891       |
| II                   | (6) 11,550                            | 13,235  | 11,928  | 12,317  | 13,873  | (6) 12,179  | 14,789  | 16,024  | 18,066  | 18,400 (4)  |
| III                  | 5,202                                 | 4,926   | 4,323   | 4,169   | 4,769   | 4,698       | 4,686   | 4,554   | 5,267   | 5,947       |
| IV                   | 4,391                                 | 4,696   | 4,687   | 4,898   | 5,093   | 5,018       | 5,221   | 5,460   | 5,853   | 6,375       |
| V                    | (2) 30,026                            | 33,321  | 32,615  | 31,610  | 35,033  | (6) 30,313  | 31,578  | 33,662  | 34,741  | 36,622 (2)  |
| RM.                  | (1) 130,301                           | 142,728 | 142,524 | 133,079 | 126,147 | (1) 105,677 | 107,694 | 118,571 | 131,951 | 145,007 (1) |
| VI                   | (4) 13,921                            | 14,049  | 14,814  | 13,753  | 16,921  | (6) 15,453  | 14,912  | 15,997  | 16,550  | 18,392 (5)  |
| VII                  | 9,700                                 | 9,779   | 9,617   | 8,549   | 9,391   | 9,864       | 10,186  | 11,189  | 11,159  | 11,903 (3)  |
| VIII                 | (3) 26,792                            | 30,661  | 30,205  | 28,531  | 29,309  | (3) 25,312  | 27,199  | 29,001  | 29,467  | 31,467 (3)  |
| IX                   | 8,197                                 | 9,011   | 8,999   | 8,220   | 8,975   | 8,867       | 9,012   | 9,748   | 9,573   | 10,028 (6)  |
| X                    | (5) 12,277                            | 13,308  | 13,022  | 12,635  | 13,469  | (6) 13,018  | 13,332  | 13,908  | 14,160  | 14,327 (6)  |
| XI                   | 1,230                                 | 1,269   | 1,247   | 1,292   | 1,178   | 1,162       | 1,182   | 1,298   | 1,358   | 1,463       |
| XII                  | 7,257                                 | 8,155   | 7,690   | 6,990   | 7,448   | 6,230       | 6,355   | 6,725   | 7,674   | 7,907       |
| No regionalizado (a) | 15,463                                | 15,850  | 15,405  | 14,322  | 11,177  | 8,119       | 8,645   | 13,990  | 16,351  | 19,478      |
| TOTAL PAIS           | 283,097                               | 308,449 | 304,707 | 287,750 | 290,554 | 253,043     | 261,945 | 287,770 | 311,417 | 337,207     |

(a): Tributación a Importaciones.

FUENTE: BANCO CENTRAL DE CHILE. DEPARTAMENTO CUENTAS NACIONALES.



**PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO. Cifras provisorias período 1980/1986.**  
(Millones de \$1977)

|  | 1980     | 1981    | 1982    | 1983    | 1984    | 1985    | 1986    |
|--|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
|  | 11,395   | 11,351  | 10,453  | 10,302  | 11,027  | 11,850  | 12,257  |
|  | 19,657   | 19,401  | 20,425  | 20,081  | 20,687  | 20,446  | 20,531  |
|  | 6,788    | 7,386   | 6,705   | 6,856   | 7,315   | 7,990   | 8,046   |
|  | 6,880    | 6,979   | 6,713   | 6,843   | 7,400   | 7,696   | 8,083   |
|  | 37,370   | 38,052  | 32,678  | 33,217  | 35,148  | 35,890  | 38,457  |
|  | 155,039  | 162,282 | 135,474 | 134,487 | 142,037 | 145,270 | 156,291 |
|  | 19,011   | 20,033  | 20,584  | 18,867  | 19,756  | 21,246  | 22,110  |
|  | 11,815   | 12,676  | 12,926  | 12,995  | 13,536  | 14,350  | 15,188  |
|  | 33,960   | 34,437  | 29,743  | 31,869  | 34,438  | 35,742  | 36,394  |
|  | 10,852   | 10,900  | 9,879   | 10,347  | 11,056  | 11,576  | 11,977  |
|  | 15,667   | 16,121  | 14,802  | 14,980  | 15,768  | 16,642  | 17,777  |
|  | 1,488    | 1,455   | 1,506   | 1,545   | 1,572   | 1,654   | 1,725   |
|  | - 9,676  | 10,520  | 9,807   | 10,046  | 10,389  | 10,188  | 10,429  |
|  | - 23,850 | 31,959  | 17,829  | 14,725  | 17,797  | 15,907  | 17,562  |
|  | 363,446  | 383,551 | 329,523 | 327,180 | 347,926 | 356,447 | 376,627 |
| HILE. DEPARTAMENTO CUENTAS NACIONALES. |          |         |         |         |         |         |         |

I  
II  
III  
IV  
V  
VI  
VII  
VIII  
IX  
X  
XI  
XII

No Registrado

Δ%

⑤ II

② V

① P.M.

④ VI

③ VIII

8/86 75/86

70/86

⑥ 2/86 2/90

23%

0/86 37%

18%

www.caja.cl

MINUTA BASICA SOCIO - ECONOMICA  
IV REGION - COQUIMBO

---

1. Distribución de la población (estimado a 1987)

| COMUNAS      | HABITANTES | %  | % ACUMULADO |
|--------------|------------|----|-------------|
| La Serena    | 107.620    | 23 | 23          |
| Coquimbo     | 106.530    | 23 | 46          |
| Ovalle       | 79.397     | 17 | 63          |
| Monte Patria | 28.068     | 6  | 69          |
| Illapel      | 27.089     | 6  | 75          |
| Salamanca    | 21.806     | 5  | 80          |
| Vicuña       | 20.822     | 5  | 85          |
| Los Vilos    | 13.279     | 3  | 88          |
| Resto        | 55.127     | 12 | 100         |

Es una Región relativamente urbana (72%), aunque menos que el promedio del país. (81%)

2. Estructura productiva (1984)

| SECTOR       | PARTICIPACION<br>EL P.G.B. REGIONAL (%) | PARTICIPACION<br>ACUMULADA |
|--------------|---|----------------------------|
| Servicios    | 24                                      | 24                         |
| Comercio     | 23                                      | 47                         |
| Industria    | 15                                      | 62                         |
| Agricultura  | 15                                      | 77                         |
| Minería      | 8                                       | 85                         |
| Construcción | 6                                       | 91                         |
| Transporte   | 5                                       | 96                         |
| Resto        | 4                                       | 100                        |

Esta Zona ha tenido en los últimos años (1984 - 1989) un importante desarrollo del sector frutícola - exportador el cual, posiblemente, no se encuentra reflejado plenamente en las cifras anteriores.

El sector industrial está ligado fundamentalmente a empresas pesqueras y agroindustriales (ej.: Industria pisquera y frutícolas).

La Zona aporta un 2% del P.G.B. nacional. La importancia relativa de la pesca y agricultura asciende a un 4%.

A 1984 el P.G.B. per cápita de la Región era sólo de un 56% del nacional. Esto indica, que a esa fecha era una de las Regiones más pobres del país.

En minería el yacimiento más importante es "El Indio", que produce un 70% de la producción de oro nacional. El P.G.B. minero de la Región es sólo un 2% del P.G.B. minero a nivel nacional.

### 3. Fuerza de trabajo (1986)

| SECTOR      | % DE EMPLEO | ACUMULADO |
|-------------|-------------|-----------|
| Agricultura | 34          | 34        |
| Servicios   | 26          | 60        |
| Comercio    | 16          | 76        |
| Industria   | 7           | 85        |
| Minería     | 7           | 42        |
| Transporte  | 5           | 97        |
| Resto       | 3           | 100       |

### 4. Desocupación.

En esta Zona se ha producido en los últimos años un rápido incremento del empleo, pasando de una tasa de desocupación sobre el promedio nacional a una inferior.

### 5. Vivienda.

Según datos de ODEPLAN, a 1985 el déficit habitacional era de 43 mil viviendas, sobre un total requerido por 93 mil familias. Esto significa que el déficit habitacional alcanzaba al 46% de las familias.

### 6. Salud.

|                          |        |     |
|--------------------------|--------|-----|
| Cobertura alcantarillado | (1985) | 66% |
| Cobertura electricidad   | (1985) | 68% |

En algunas localidades de relativa importancia como Monte Patria y Los Vilos, a 1985 el nivel de cobertura era muy bajo o no existía en absoluto.

### 7. Educación.

A nivel básico la disminución de la matrícula alcanzó a un 5,53% entre 1980 y 1985.

| PROVINCIA    | COBERTURA           |                    |
|--------------|---------------------|--------------------|
|              | EDUCACION<br>BASICA | EDUCACION<br>MEDIA |
| Elqui        | 98%                 | 72%                |
| Limari       | 85%                 | 47%                |
| Choapa       | 86%                 | 40%                |
| Total Región | 91%                 | 59%                |

RPP/mao  
250989

www.archivopatricioaywin.cl

## A PROPOSITO DE COQUIMBO:

- Recordar que allí, en 1949, inició su vida parlamentaria EDUARDO FREI M., al ser elegido como Senador por Coquimbo-Atacama representando al FRAS (Falange; Radicales democráticos; Agrario-laboristas y Socialistas Populares-Ampuero).
- En el Senado desde 1949 a 1957, tuvo una decisiva participación en la vida pública y en la política nacional. Le correspondió legislar en el Nuevo Trato al Cobre (anticipo de CODELCO); la legislación sobre el salitre, modernizándolo y en materia de regadío (Tranque La Paloma).

### -----PROBLEMAS DE -----

**MINERIA:** La única vez que en la Provincia se ha adoptado una iniciativa directa en apoyo de la pequeña minería y con su participación inmediata, ocurrió durante el Gobierno de Frei, en 1967, al crearse un Plan de Desarrollo y Fomento en Illapel mediante un Comité integrado por los pequeños mineros y los organismos técnicos del Estado: Empresa Nacional de Minería; Servicio de Cooperación Técnica, CORFO, Inacap, que contribuían todos a la elaboración de un Plan activo permanente que levantó la producción promedio regional en dos años a más del 200% con la creación de Plantas Mineras particulares levantadas por los pequeños mineros mediante créditos otorgados por ENAMI.

**AGRICULTURA** La producción agrícola de la región está afianzada por la estabilidad que le otorga la construcción por el Estado, de las obras de riego en tranques y canales.

Las exportaciones frutícolas de esta zona no serían posibles sin la creación habida anteriormente de una infraestructura portuaria, de caminos y de regadío realizada por los Gobiernos anteriores a 1973.

En el problema creado este año por los Estados Unidos con la fruta chilena, se dió una solución de emergencia e inmediata para los exportadores, entre ellos varias firmas trasnacionales, sin transparencia alguna de los montos y aplicación de los recursos financieros fiscales que se han dispuesto. Hasta ahora todavía no se sabe con claridad y públicamente si todos los productores y sus trabajadores recibieron a satisfacción y debidamente la justa retribución a sus aportes reales.

Nadie y ni siquiera públicamente por las autoridades se ha dado cuenta del destino y monto de los recursos fiscales que se entregaron. Todo compromiso de esta naturaleza obliga a dar cuenta legal del uso y monto de recursos fiscales que forman parte del Presupuesto.

**CONSIDERACION:** Igual solicitud pudo tenerse por las autoridades para reparar socialmente situaciones mas graves e inmediatas en el país como ocurre con los efectos producidos en los deudores habitacionales por la UF.; el recargo experimentado por los créditos universitarios y la devolución del 10,6% quitado en 1985 hasta las más mínimas pensiones jubilatorias

SI HAY RECURSOS INMEDIATOS Y ABUNDANTES PARA SECTORES DE MACRO ECONOMIA ANTE UNA EMERGENCIA ¿POR QUE NO PUEDE HABERLOS PARA QUIENES CARECEN DE TODA OTRA POSIBILIDAD ANTE SU PROBLEMA ECONOMICO INFIMO¿?

UN PROBLEMA DE SIGNIFICATIVO INTERES:

Desde hace años, está interrumpido el camino internacional a San Juan, iniciado en el Gobierno de González Videla y terminado posteriormente en su trazado final. La parte argetina está construída también hasta la frontera, en el Paso de Agua Negra.

Este Camino está más que intransitable en la parte fronteriza, ~~xxxx~~ por razones de política interna se ha suspendido y anulado el tránsito, abandonándose obras de reparación, etc.

En la nueva política con Argetina será un factor a considerar de primera importancia tanto por el interés argetino de llegar al Pacífico con sus producciones como por la disponibilidad de un Puerto de categoría como Coquimbo que no tiene suficiente aprovechamiento portuario.

Para la economía regional será decisiva la apertura y funcionamiento del camino así como para dar categoría internacional a su desarrollo ya que también se podrá exportar por esta vía hacia el Atlántico.

www.archivopatricioa.com