

E N A D E 1989

Chile de 1990 en adelante: Perspectivas políticas

A. Introducción

1. Creo que hay que distinguir entre análisis de mediano plazo y el horizonte inmediato del gobierno de 4 años.
2. Empezaré por la revisión de mediano plazo haciendo una sola observación previa, como hipótesis que oriente y condicione el resto del análisis: Patricio Aylwin será con certeza el próximo Presidente de Chile.

B. Chile en el mediano plazo.

B.1. Ísis. Si el país logra superar las dificultades que deberá enfrentar en el corto plazo, a las que me referiré después, Chile tiene una gran oportunidad y una alta probabilidad de volver a consolidar un sistema político democrático estable.

B.2. Razones.

1. La convergencia ideológica producida por la evolución política mundial y la de los partidos políticos chilenos está conduciendo a ese acuerdo sustantivo básico de que hablan los científicos políticos de USA.

2. Veo una izquierda socialista que se mueve inexorablemente hacia el centro y que adquirirá una fisonomía genéricamente Social-Demócrata sea que se trate del socialismo renovado, partido socialista unido, FPD, social democracia o radicalismo. El partido radical que lidera Enrique Silva C. ya está sólidamente instalado en el centro político.

Lejos están todos ellos del utopismo revolucionario, el desprecio o desconfianza por la democracia burguesa, la visión de que una minoría iluminada puede imponer una transformación radical de la sociedad y alcanzar a corto plazo el cielo en esta tierra; se insertan hoy, en la concepción del cambio gradual, a partir y dentro del sistema existente.

3. Veo un partido comunista que no podrá escapar o ignorar indefinidamente al impacto de la Perestroika a los espectaculares cambios -a mi juicio irreversibles en su línea profunda- que están ocurriendo en Europa Oriental y la URSS.

4. Veo una Derecha moderna -que hoy se expresa fundamentalmente en Renovación Nacional o que, por primera vez en muchas décadas, -respondiendo también a un fenómeno de alcance internacional- tiene un proyecto político propio con afirmación de identidad y confianza en su capacidad de competir con éxito por el poder político (siguiendo las aguas de los republicanos en USA, los conservadores en Gran Bretaña, los griegos, etc.).

5. Veo una D.C. fuertemente arraigada, una verdadera sub-cultura política, con figuras que serán primeros actores por mucho tiempo, que oscilará en torno al centro, con una conciencia coalicional de la que antes carecía.

6. En un cuadro de fuerzas políticas del tipo descrito, las elecciones no generarán en los perdedores una percepción de amenaza a sus intereses y valores más vitales, que los lleve a intentar por todos los medios que los vencedores o no lleguen a acceder el poder o, si lo logran, se vean impedidos de llevar adelante su programa.

7. De ese modo, Chile podrá retornar a una alternancia no traumática en el gobierno, con un sesgo centrista y oscilaciones a derecha o izquierda de coaliciones cambiantes.

8. En el campo Económico-Social las aseveraciones precedentes significan que las elecciones no volverán a darse en torno al dilema polar de capitalismo o socialismo. Se postulará un rol un tanto mayor o un tanto menor del Estado, un esfuerzo redistributivo más acentuado o más limitado, sin que planteen cambios drásticos de organización económica como opciones electorales.

Si el socialismo, en Europa Oriental e incluso en la URSS, se encamina hacia formas de economía de mercado con propiedad privada en el contexto de una Economía Mixta, resulta evidente que las posiciones de izquierda reclamarán en Chile más igualdad sobre la

base de reformas al sistema, dentro del sistema y sin contradicción esencial con el sistema.

9. Diviso como realidad inexorable y consensualmente impulsada un proceso de descentralización política y administrativa que se traducirá en creciente transferencia de competencias y de capacidad decisoria a formas más autónomas de gobierno comunal y, paulatinamente, regional.

Lo apoya la derecha, por su posición anti-Estado. Lo apoya la izquierda socialista que ha encontrado en la autonomía de la sociedad civil, en la participación de la sociedad organizada, el sustituto del Estado mágico en el que ya no cree, y un poder capaz de hacer de contrapeso el predominio del poder económico de la Gran Empresa.

Lo apoya la D.C. desde siempre, desvinculado ahora de formas determinadas de organización económica no convencional.

Este proceso reducirá el poder del Estado, amortiguará cualquier cambio de orientación entre un gobierno y el siguiente, absorberá conflictos y proporcionará un mayor número de premios políticos, incluso a quienes estén en la oposición a nivel nacional. La política no será tanto como en el pasado un juego al todo o nada para los competidores.

10. Si el país logra consolidar un proceso de crecimiento económico sostenido y enrielar las relaciones sociales -particularmente entre empresarios y trabajadores- por un camino y un estilo más negociado más concertativo, y la oportunidad para ambas cosas también está dado, el comportamiento social menos confrontacional entre actores y de éstos en relación al Estado, será un factor de sustentación de una competencia política "normalizada".

### B.3. Requisitos institucionales.

La institucionalidad chilena deberá evolucionar hacia formas que faciliten la inevitable formación de coaliciones que constituyan mayorías de gobierno y que permitan la negociación política entre fuerzas que no son drásticamente contradictorias y pueden, por tanto, transar y/o compartir el poder. Para ello se requiere:

1. Partidos políticos fuertes. No será sistema bipartidario ni tampoco multipartidario atomizado. Se estimulará este desarrollo con un sistema electoral proporcional corregido y una ley de partidos que tenga frente a ellos un enfoque positivo.

2. Un cambio del régimen político hacia formas más parlamentarias en que, sin perjuicio de la tradicional autoridad del Presidente, el Congreso y los partidos adquieran mayor relevancia.

El Presidente deberá progresivamente ser más Jefe de Estado que Jefe de Gobierno. El Presidencialismo que hemos conocido en Chile estimula las candidaturas presidenciales más programáticas con posiciones más inflexibles, porque la legitimidad del Presidente no tiene contrapeso. En el Parlamento los partidos tienen "cuotas" proporcionales de legitimidad.

### C. El futuro inmediato.

Sostuve al comenzar que el mediano plazo es promisorio a condición de que seamos capaces de resolver los problemas políticos del futuro inmediato, que los hay delicados.

¿Cuáles son ellos?

#### C.1. Primer problema es la democracia.

1. He aquí el problema central. Democracia política significa la plena vigencia de la soberanía popular, el gobierno de la mayoría, con respeto a los derechos de las minorías, aspecto este último que es condición de perdurabilidad y que, por cierto, a veces ha sido olvidado.

2. El respeto a la minoría, no significa que existan grupos, personas e instituciones con derecho a veto, o lo que peor, que se constituyan en un poder político paralelo a la autoridad política elegida por expresión de la voluntad popular. Aceptar una situación de esa naturaleza conduce al derrumbe del sistema, porque la soberanía popular es la única fuente de legitimidad y el poder que

otros se arroguen conduce a que distintos grupos buscarán diversos pretextos para reclamar para sí algo similar o para sustituir al sector inicialmente privilegiado.

3. El 14 de Marzo asumirá Patricio Aylwin y se habrá cumplido la primera fase de la transición a la democracia cual es la transferencia del gobierno. Ese día se iniciará una segunda fase que debe consistir en completar la transferencia del poder a la autoridad política, vale decir a la soberanía popular.

4. Llegar a la plena democracia será tanto más fácil la inmensa mayoría de los sectores y partidos de la comunidad nacional que creen en la democracia futura porque tienen una percepción optimista, positiva, de nuestra convivencia futura, logran ponerse de acuerdo en procesos y fórmulas concretas de solución a los problemas que el nuevo gobierno heredará del momento actual.

Si eso ocurre no habrá grupos o personas nostálgicas del poder o con percepción de amenaza a sus propios intereses, con capacidad efectiva de bloquear el proceso de consolidación del régimen político. El intento de crear un Estado dentro del Estado que estamos presenciando es la mayor amenaza que hoy enfrenta el proceso político de restauración democrática. Quiero decir que cualquier colusión o apoyo a ese intento de seguir controlando la marcha del país por parte de sectores inspirados por el temor y la desconfianza o simplemente por el deseo de retener el poder, sería negativo,

desestabilización del proceso y, en definitiva, perjudicial a sus propios intereses.

5. Naturalmente deberemos disipar, entre todos, las percepciones de amenazas que tengan un origen histórico o factual razonable.

6. ¿Cuáles son los problemas concretos?

Se ha ido estructurando de modo inexorable un poder paralelo con anticipación al triunfo de la Concertación.

- a) El Tribunal Constitucional que requiere cambio de composición.
- b) El sistema electoral que es aberrante, porque permite controlar el Congreso con menos del 34% de los votos (sistema binominal más los senadores designados).
- c) Las leyes llamadas de "amarre".

Ejemplos:

- Banco Central
- Consejo Nacional de seguridad
- Codefco
- Consejo Nacional de Televisión
- Directorio Corporación Televisión Nacional
- La Junta de Comandantes en Jefe y otras disposiciones del proyecto de Ley Orgánica de las Fuerzas Armadas que reducen o ignoran la autoridad del Presidente de la República.
- La justicia militar con su jurisdicción actual
- La ley del Estado Empresario

A lo que se añade:

- Nombramientos en la Administración Pública
- Nombramientos de Alcaldes
- Gusto anticipado probable del presupuesto de 1990.

d) Para encaminar estas cuestiones hacia soluciones estables deben buscarse fórmulas concordadas de modo que se respete el derecho de la mayoría a gobernar, salvaguardando los valores e intereses esenciales de todos los sectores.

La Concertación hizo un aporte decisivo al consenso nacional al aceptar quorum especiales, desde 57% hasta 2/3 para Reformas Constitucionales y legales relativas a temas de alta sensibilidad.

e) Las soluciones específicas en cada caso deberán expresar continuidad, estabilidad y moderación y, al mismo tiempo, asegurar la capacidad decisoria del gobierno requerida para una política coherente y su capacidad de formar equipos coherentes para desarrollar su gestión.

Ejemplos:

- la gestión no gubernamental de TV-Nacional
- la autonomía relativa del Banco Central y un Directorio concordado.
- una ley orgánica de FF.AA. concordada entre fuerzas políticas y las instituciones respectivas compatible con la

doctrina democrática convencional y con los intereses y necesidades de las FF.AA.

- la generación democrática del gobierno municipal y de las organizaciones sociales de base (Juntas de Vecino, etc.)

En definitiva, el objetivo del gobierno de Aylwin es el pleno funcionamiento y la consolidación de la democracia y de ningún modo se propone embarcarse en ambiciosas reformas institucionales de tipo estructurales.

C.2. Segundo problema: Superar los traumas históricos.

1. En materia de Derechos Humanos. Verdad y Justicia. Concor- dar en una forma de enfrentar ese problema tan sensible de manera de obtener como resultado final una efectiva pacifi- cación nacional.
2. Superar ~~sobre todo~~ la desconfianza, producto de los conflictos y confrontaciones de dos décadas y de la percep- ción de amenaza y autodefinition como víctimas de los derrotados en cada etapa de esas confrontaciones.

C.3. Tercer problema: encauzar positivamente las demandas de los diversos grupos sociales.

1. No entraré a ese tema que corresponde a otro panel y señalaré tan sólo que es responsabilidad de todos que el país pueda sortear con éxito el próximo período.

2. Esto no sólo es una cuestión de responsabilidad y firmeza gubernativas. También lo es del comportamiento positivo, constructivo, con disposición a asumir alguna parte del costo en el corto plazo de parte del empresariado y ciertamente, también, de los trabajadores y sus dirigentes. De este modo se generará un estilo de relaciones -que hemos llamado de concertación- que es la mejor forma de que el Estado no agobie a los actores económicos con continuas intervenciones, mediaciones y arbitrajes.

3. Desde un punto de vista político el hecho crucial es que Aylwin va a ganar, en primer lugar, porque él y sólo él -en la percepción pública- representa la democracia. Euchi no tiene ninguna credibilidad en este sentido.

El triunfo de Aylwin abre las expectativas de democratización de todo un pueblo, el que estará más dispuesto a postergar otras aspiraciones o, al menos, a relativizarlas, si efectivamente se produce el cambio político pleno a la democracia.

4. A quienes disfrutaban efectivamente la libertad económica -y que han sido además favorecidos en estos años por su cercanía o al poder político, facilidad de acceso al mismo o, al menos, sus buenas relaciones con el régimen, le puede resultar difícil apreciar la magnitud de este fenómeno, que es muy real.

La solución de los problemas políticos que he enunciado contribuirá, pues decisivamente a hacer que también exista una mayoría social y por ende una mayoría política cuya conducta en el campo económico y de las relaciones sociales contribuya a la consolidación de la democracia.

5. Un factor positivo fundamental para el proceso de consolidación es el compromiso de apoyo al gobierno de Aylwin, a su programa de la Concertación por todos los partidos que la integran y la voluntad a partir de la Concertación de dar forma a un gobierno suprapartidario con concepción y vocación de unidad nacional. Aylwin será el Presidente de todos los chilenos.

Si este desafío del futuro inmediato lo enfrentamos con éxito nos espera un porvenir halagueño de democracia y progreso en condiciones de justicia y de paz. De todos nosotros depende de que así ocurra. La oportunidad está al alcance de nuestras manos. Confío que no la dejaremos pasar y que por el contrario la impulsemos entre todos con todas nuestras fuerzas.