

PERIODO
PRESIDENCIAL.
002542
ARCHIVO

INFORME DE ANALISIS

(AL 18 MAYO 1991)

MINISTERIO SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA

18/V/91

A. ANALISIS POLITICO

Síntesis:

(1) A partir del desbloqueo de las reformas constitucionales, producto del acuerdo entre el Gobierno y Renovación Nacional, se advierte en el país un **clima general positivo**, tanto en lo político como en lo económico.

(2) Ello no ha impedido, sin embargo, una **nueva arremetida desde la derecha opositora**, en uno y otro campo. Una especial mención requiere, en este sentido, lo que está ocurriendo al interior de Renovación Nacional.

(3) Finalmente, en el futuro próximo se avizoran **conflictos sectoriales potenciales** que afectan a la propia Concertación y que requerirán, de parte del gobierno, de una atención especial. Esos son los cuatro temas incluidos en el presente informe.

Clima general positivo

A pesar de las numerosas trabas que aún subsisten en el largo proceso iniciado en Agosto de 1985, con la suscripción del Acuerdo Nacional hacia la "plena democracia", **en el país se empieza a respirar un clima de "fin de transición"**. El desbloqueo de las reformas constitucionales genera la percepción de que, más allá de las limitaciones que aún subsisten, existe la voluntad por parte de los actores de avanzar, en forma gradual pero decidida, hacia la consolidación de una democracia estable. En este contexto, se empieza a desdramatizar el tema de las reformas políticas.

Un claro ejemplo en este sentido, a la vez que un signo alentador, lo constituye el **reforzamiento de la acción partidaria**, desde la UDI hasta el PC, la que se encamina en forma creciente por un cauce de expresión democrática.

A pesar de dificultar para el Gobierno el logro de acuerdos sustantivos con dicho partido, el ingreso a la UDI de Hernán Büchi y José Piñera, junto con una serie de "independientes", es positivo en términos de afianzar la lógica partidaria. Ello cobra una especial significación en el campo de la derecha, la que, al menos desde la década de 1950, había asumido una actitud de cierta sospecha hacia la acción de los partidos.

En el polo opuesto, a pesar de haber enfatizado el aspecto de "crítica" por sobre el de independencia "constructiva", a partir de lo que se considera como un "giro derechizante" del Gobierno, las resoluciones del XVII Pleno del Comité Central del Partido Comunista (11 y 12 de Mayo) también son alentadoras en cuanto a fortalecer la acción partidaria dentro de un cauce democrático.

En efecto, dichas resoluciones señalan que "condenamos el terrorismo de grupos extremistas de izquierda que, infiltrados o no, facilitan enormemente con sus acciones irresponsables los planes de las fuerzas reaccionarias". Junto con afirmar que "somos fervientes partidarios de desterrar definitivamente el uso de las armas y de la violencia política", añade que "saludamos la decisión del FPMR de incorporarse a la vida política chilena para contribuir con su presencia y actividad a la transición democrática del país".

El Pleno del Comité Central fue acompañado de un intenso debate interno acerca de la actual situación política nacional y las características de la transición. Mientras que la mayoría se inclinó por la tesis del "continuismo", afirmando la vigencia del dilema dictadura/democracia, una minoría no despreciable defendió la tesis de la transición democrática, a pesar de las severas limitaciones que aún subsisten. En todo caso, la unanimidad del Comité Central apoyó la propuesta que presentó el FPMR-Partido en cuanto a la necesidad de un "cambio de naturaleza" del mismo, que significa su transformación en movimiento, al interior del sistema democrático.

Estos conceptos fueron confirmados en un acto celebrado en el Estadio Chile, un día después de concluido el pleno, en que Gladys Marín, hablando ante unas 4.000 personas, junto con reiterar las críticas hacia el gobierno, señaló que "intensificaremos nuestros esfuerzos por el éxito de la transición a la democracia".

Así, desde la UDI hasta el PC, más allá del reforzamiento de su crítica hacia el Gobierno, se afianza la lógica partidaria dentro de un cauce democrático. En ambos polos del espectro partidario, se impone una lógica electoral, especialmente referida a la inminencia de las elecciones municipales - aunque en el caso de la UDI también está motivada por el escenario de las elecciones de 1993 y su conocida rivalidad con RN.

Nueva arremetida de la derecha

Este clima general positivo, sin embargo, no ha impedido una **nueva arremetida de la derecha opositora, tanto en lo político como en lo económico**. La lógica detrás de esta acción, que no debe ser vista como contradictoria con lo dicho anteriormente, pareciera ser la de querer "perfilar" a los actores de la derecha opositora en medio de una "democracia de los acuerdos" que, según las percepción de los mismos, a pesar de ser vista como necesaria (esto es especialmente cierto en el caso de RN, partido que aspira a crecer hacia el centro), beneficia más al gobierno que a la oposición.

Así, **en lo político**, RN lanzó una Acusación Constitucional contra el Ministro Germán Correa a propósito de la supuesta ilegalidad de su actuación frente a las radios clandestinas. El nulo fundamento jurídico de dicha acción refuerza lo dicho en cuanto al intento por buscar un cierto perfilamiento que, sin renunciar a la "democracia de los acuerdos", afirme su propia identidad opositora, especialmente frente a la UDI. También pueden mencionarse, a este respecto, el fallo del Tribunal Constitucional declarando la inconstitucionalidad de algunos preceptos del proyecto de ley sobre Junta de Vecinos, y el pronunciamiento de la Corte Suprema en cuanto a que el Informe Rettig es "un juicio en contra de los Tribunales de Justicia apasionado, temerario y tendencioso producto de una investigación irregular y de probables prejuicios políticos". El cuadro anterior confirma que, para la derecha, el Tribunal Constitucional y la Corte Suprema son, en definitiva, aliados naturales.

La **actitud de RN** merece, sin embargo, un comentario adicional, especialmente en torno a la reciente incorporación a la mesa directiva de dicho partido de Evelyn Matthei y Francisco Javier Cuadra.

En efecto, más que un "triumfo" de la corriente interna que lidera Andrés Allamand, el ingreso de ambos dirigentes responde a un esfuerzo modernizador en la conducción política de dicho partido, tras la búsqueda de una mayor eficiencia y eficacia en la acción.

Especial interés presenta para el gobierno la presencia de Cuadra en la dirección de RN. Más allá de las naturales resistencias que presenta el personaje mismo, durante su gestión como Ministro Cuadra reveló una gran capacidad para poner a la oposición de ese entonces a la defensiva. La

fórmula de Cuadra, aunque simple, probó ser efectiva. Su discurso básico consistió en plantear insistentemente aquéllos temas que podían dividir a lo que hoy es la Concertación (gobierno de la Unidad Popular, alianzas con la izquierda, temor de una vuelta al pasado, cuoteo político, etc.).

De esta manera, más que un ablandamiento o un endurecimiento de RN, lo que hay aquí es una racionalización de su política, dentro de un intento global de modernización. Por primera vez, desde que asumió el gobierno de la Concertación, RN intentará elaborar una estrategia de mediano y largo plazo y una política comunicacional que sea coherente con tales metas.

Miradas las cosas desde esta óptica es que la acusación constitucional deducida esta semana contra el Ministro de Transportes, Germán Correa, adquiere una connotación especial. No se trataría, en este caso, de una escaramuza aislada, fruto de meras consideraciones cortoplacistas o circunstanciales, sino más bien de un paso concreto en la dirección de una estrategia de largo plazo.

La acusación del Ministro Correa, formulada a sabiendas de que está destinada a morir en la Cámara de Diputados, se presenta bajo esta perspectiva como una operación comunicacional que busca conseguir varios objetivos. Entre ellos, los siguientes:

1. Al dirigirse contra un Ministro socialista **busca introducir algún tipo de cuña dentro de la Concertación**. RN no ignora que en la medida que las elecciones municipales se acerquen, aumentan las posibilidades de que emerjan fricciones dentro de la Concertación, propias de un escenario de competencia electoral.

La derecha buscará aprovechar todos los potenciales roces que pudieran existir al interior de la Concertación, para el cumplimiento de sus objetivos. Así, por ejemplo, las críticas que algunos parlamentarios del PDC han dirigido al Ministro Secretario General de Gobierno a propósito de la política de comunicaciones del gobierno, y al propio Ministro de Transportes -ambos socialistas- a propósito de las radios clandestinas, refuerzan en la derecha la imagen de que es posible crearle problemas a la Concertación.

2. Hay otros objetivos que persigue la Acusación Constitucional: acusar a un Ministro popular, bastante exitoso en su gestión (como lo reconoce en entrevista de prensa el senador Beltrán Urenda), procurando desdibujar dicha imagen ante la opinión pública; asumir la defensa de un sector poderoso de las comunicaciones sociales, como es el caso de la ARCHI, lo que de paso le permite a RN ganar un apoyo natural en los medios de comunicación; finalmente, aunque no por ello menos importante, la acusación permite revivir, aunque sea de un modo oblicuo, el tema de la Unidad Popular, lo que apunta, una vez más, a introducir cuñas en la Concertación a la vez que ganar puntos en términos de opinión pública.

Sólo así pueden entenderse las alusiones que hace la acusación a "cordones de radioemisoras ilegales", "toma del dial", "debilitamiento del principio de autoridad", "hecho consumados" y "legalidad sobrepasada". Por si quedaran dudas, las expresiones públicas de Allamand y Cuadra, así lo dejan entrever. Prueba de ello es la columna semanal de Allamand en "La Tercera", en la que relaciona expresamente la Acusación Constitucional a la Unidad Popular, y la entrevista concedida por Cuadra a "La Segunda", en la que señala: "Si el gobierno da flancos y la oposición no los aprovecha, sería una mala oposición".

Cabe, por tanto, hacia el futuro próximo, esperar otras embestidas similares por parte de RN. Una particular atención cabría prestar a eventuales iniciativas o situaciones que pudieran presentar un flanco vulnerable para el gobierno.

En lo económico, ha habido una campaña sistemática, al parecer impulsada por Hernán Büchi y José Piñera, en orden a crear un clima artificial relativo a una supuesta falta de confianza en la conducción económica. Dicha campaña apunta a crear un anti-climax en torno al discurso presidencial del 21 de Mayo y aparece como una suerte de vía preparatoria para el seminario "Chile Puede" que, con mucha estridencia y amplia difusión, se ha anunciado para el día 23 de Mayo (dos días después del discurso presidencial). De paso, esta estrategia ha servido a la UDI para potenciar, junto con Sergio Fernández, a sus propios candidatos para 1993 y reforzar, así, su perfil frente a la notoria exacerbación de los niveles de competitividad con RN.

El carácter artificial de esta campaña queda de manifiesto cuando se la contrasta con la propia realidad económica y los argumentos y hechos expuestos por la autoridad económica. Prueba de ello ha sido la reacción, en días pasados, de la propia derecha "real" (empresarial). En efecto, los dos máximos exponentes de esta última, José Antonio Guzmán y Fernando Aguero, públicamente desmintieron que existiera un problema de confianza en la conducción económica. Ello quedó aún más en evidencia en la reunión de Ralún de diversas personalidades del mundo empresarial, militar, académico y político, en que se confirmó, especialmente por parte de los dirigentes empresariales, su respaldo a la autoridad económica y su confianza en las perspectivas económicas y políticas del país.

En síntesis, esta nueva arremetida de la derecha, tanto en lo político como en lo económico, debe entenderse más como un intento de perfilamiento opositor que como carencias en la conducción política y económica del gobierno.

Conflictos sectoriales potenciales

Distinta es la realidad, en cambio, de ciertos conflictos sectoriales potenciales que sí pueden llegar a constituir un problema para el gobierno, aún más cuanto que afectan a la propia Concertación. Es frente a ellos que el gobierno debiera definir con mayor precisión una estrategia que incluyera los pasos tácticos adecuados.

Nos referimos, en particular, al tema de la "modernización del Estado", especialmente en lo que se refiere a CODELCO, FFCC y CORFO.

A diferencia de lo acontecido en 1990, en que los conflictos estuvieron fundamentalmente planteados en torno a la oposición (reforma laboral y tributaria, Leyes Cumplido, entre otras) y, tal como lo hemos señalado en informes anteriores, en 1991 empiezan a adquirir una mayor visibilidad los conflictos con nuestra propia base de apoyo. Tal es el caso, entre otros, de la situación que afecta a Codelco, FFCC y Corfo.

La proximidad de las negociaciones colectivas en Codelco, incluso más que el propio proyecto de ley sobre enajenación de pertenencias mineras, actualmente sometido al trámite legislativo, transforma a dicho proceso en una verdadera prueba para el gobierno. Las críticas que, desde diversos sectores, han surgido en el primer año de gobierno en torno a la dirección de la empresa y el estado subjetivo de sus trabajadores (especialmente los sindicatos), frente a las relaciones laborales al interior de la misma, hacen que lo que el gobierno haga o no haga sea decisivo en términos del desenlace de dicho proceso de negociación. Dada la importancia del tema hemos incluido un análisis especial sobre este punto (ver infra).

Algo similar puede decirse sobre el tema de FFCC. Hasta ahora, el envío de dicho proyecto de ley se había postergado para no hacerlo coincidir con el conflicto que se había planteado con los transportistas, especialmente los microbuseros. El notable éxito obtenido por el gobierno en torno al paro de estos últimos, que sus propios dirigentes califican de fracaso, debería llevarnos al pronto envío de dicho proyecto. No hacerlo podría aparecer, ante los dirigentes ferroviarios, como una señal de debilidad del gobierno. De postergarse, podría coincidir con el período crítico de las negociaciones colectivas en Codelco (Junio-Julio) y, postergarlo aún más allá, resultaría difícil al menos por tres razones: la situación financiera de la empresa, que es sencillamente insostenible; las elecciones de la CUT en el mes de Octubre, las que, en el caso de coincidir con un conflicto al interior de FFCC afectarían tanto a la empresa como al gobierno mismo y, finalmente, hacia fines de año viene la temporada alta de FFCC en términos de transporte de carga y de pasajeros, lo que potenciaría el poder de los trabajadores y dirigentes ferroviarios frente a la empresa y el gobierno.

Una demostración del grado de conflicto potencial que existe en estos sectores, a los que podríamos sumar eventuales conflictos a partir del anuncio reciente por parte del gobierno de su decisión de llevar adelante ciertas privatizaciones en CORFO, es lo que sucedió en la **Junta Nacional del Frente de Trabajadores del PDC, el 11 de Mayo último.**

La tónica de dicha Junta estuvo marcada por una fuerte crítica al gobierno, especialmente en las áreas señaladas y, en general, en el tema económico y laboral. La intervención de Darwin Bustamante interpretó a la gran mayoría de la Junta, la que en forma invariable ahondó en las referidas críticas. En síntesis, Bustamante señaló que no existe un trato de dignidad y respeto hacia los trabajadores, especialmente en las empresas del Estado; que los trabajadores no son escuchados, que no existe participación alguna y que subsisten conflictos con las autoridades de dichas empresas. Como partido, señaló que ello significaba un grave desgaste para sus dirigentes y como Frente de Trabajadores añadió que no tenían alternativa: "si quieren nos escuchan o no, pero cuando llegue el conflicto sabremos donde estar".

En síntesis, más que contra el concepto mismo de "modernización", que por lo demás está mencionado en dos oportunidades en la declaración pública emitida días después por el Frente de Trabajadores del PDC, o más incluso que contra los proyectos de ley ya presentados o por presentar por parte del gobierno, la crítica se dirigió principalmente hacia la ausencia de formas de "participación" de los trabajadores, los escasos signos visibles de cambio a nivel de las relaciones laborales al interior de dichas empresas y el consiguiente alejamiento de las posiciones del gobierno.

Desde el punto de vista del gobierno y en relación a este tema, conviene tener en cuenta que:

1. Los intereses corporativos representados por FFCC, Codelco, Microbuseros, entre otros, generalmente no cuentan con apoyo en la opinión pública. Antes bien, esta última tiende a inclinarse en favor del gobierno. El notable triunfo obtenido frente al paro de los microbuseros debería servirnos de pauta para la eventualidad de otros conflictos similares. La capacidad de este gobierno para "resistir presiones" es uno de los puntos bien valorizados por la opinión pública;

2. Dicho lo anterior, sin embargo, conviene tener en cuenta al momento del análisis, y especialmente de las decisiones y de la acción gubernamental, que dichos intereses particulares muchas veces sí encuentran no sólo un eco sino que un importante grado de apoyo entre los partidos políticos y parlamentarios de la Concertación. No basta, pues, con tener a la opinión pública tras de sí. El gobierno debiera procurar una buena coordinación, y en lo posible obtener un apoyo explícito de los partidos y parlamentarios de la Concertación, especialmente en los casos de Codelco y FFCC; y

3. Justamente porque lo que caracteriza a este gobierno en relación al régimen anterior es su disposición al diálogo y su apoyo a las formas de participación, en que todos sean escuchados y respetados, es que, al interior de las empresas públicas y otras instancias en que se puedan dar estos conflictos sectoriales potenciales, debería evitarse cualquier comportamiento a lo "Rambo". Las críticas de los trabajadores y sindicatos de dichas empresas, hacia los directivos de las mismas, muchas veces se basan en este tipo de situaciones más que en los intentos por modernizarlas o en los proyectos de ley mismos.

B. ANALISIS LABORAL: LA NEGOCIACION COLECTIVA EN CODELCO

El 16 de mayo se inició el proceso de negociación colectiva en la Zonal Chuquicamata de Codelco con la presentación del pliego de peticiones por parte de los Sindicatos N° 1 y 2. Esta es la primera vez que los sindicatos de la Gran Minería del Cobre tienen derecho a huelga, y la primera vez que se negocia colectivamente en democracia. Estos dos hechos inéditos justifican las expectativas de los trabajadores del Cobre en cuanto a la obtención de importantes avances en sus beneficios laborales.

Lo que ocurra en Chuquicamata tendrá efectos decisivos respecto del resto de las negociaciones en Codelco.

La importancia de la División Chuquicamata, y el hecho de ser la primera negociación en Codelco, hacen presumir que los acuerdos o conflictos que allí se produzcan tendrán un efecto de demostración para el resto del proceso negociador en el Cobre.

1. LOS ACTORES DE LA NEGOCIACION

a. Los sindicatos.

La negociación colectiva en Chuquicamata se desarrollará en tres niveles paralelos. La negociación más relevante se desarrolla con los sindicatos N° 1 y 2. Separadamente se negociará con el sindicato número 3, de poco más de 1.000 trabajadores y con los sindicatos de Antofagasta que no exceden de los 200 afiliados en total.

El sindicato N° 1 es el más importante de Codelco. Comprende 4.700 trabajadores aproximadamente y es presidido por el sindicalista comunista Héctor Santelices.

El sindicato N° 2 es el segundo en importancia. Su presidente es el socialista Luis Julio, y tiene algo más de 2.500 trabajadores afiliados.

En ambos sindicatos se ha producido un acuerdo entre los dirigentes socialistas y comunistas para acceder a los cargos más altos de la organización.¹

La afiliación política de los dirigentes, sin embargo, debe ser evaluada a partir de las particularidades propias del sindicalismo en el cobre. En efecto, no hay ejemplos más claros de autonomía sindical respecto de los partidos que el que allí se produce. La autonomía financiera que se deriva de las cuantiosas sumas percibidas por concepto de las cuotas sindicales (US\$ 5 millones al año) disminuye significativamente la posibilidad que tienen los partidos de influir en las decisiones de los dirigentes sindicales. El aislamiento geográfico es otro elemento que refuerza la autonomía.

¹ Dada la sobrerrepresentación de los sindicatos pequeños dominados por dirigentes demócratacristianos, la directiva de la Zonal Chuquicamata es liderada por la DC, excluyendo a los dirigentes comunistas que son mayoritarios en los sindicatos N° 1 y 2. Estos, por lo mismo, no le reconocen legitimidad y representatividad a la directiva de la zonal.

En muchos casos, la militancia es más una mera referencia ideológica que una manifestación de pertenencia activa y disciplinada a una colectividad política.

b. La Comisión Negociadora de la empresa: la visión de los sindicatos.

Para efectos de lo que será la negociación, lo relevante es la percepción que tienen los trabajadores de su contraparte en el proceso. En este sentido, cabe recordar las persistentes críticas que los dirigentes sindicales han hecho contra lo que califican como un "continuismo" en la dirección de la Zonal. La permanencia de la mayoría de los ejecutivos de Chuquicamata ha sido una fuente de permanentes tensiones con la dirección de la empresa.

Desde luego, dos de los tres miembros de la comisión negociadora de la empresa son ejecutivos que provienen del régimen anterior.

No ha sido mejor la relación entre los sindicatos y las autoridades designadas por el actual Gobierno, por lo que las relaciones laborales en Codelco han sido más tensas que lo que era dable esperar durante el primer año de Gobierno democrático.

Como señala la editorial del Diario Financiero del día 16 de mayo, "las negociaciones se inician en un contexto en que se han difundido y conocido diversas declaraciones, tanto de los dirigentes laborales de la propia Confederación de Trabajadores del Cobre, como de la Central Unitaria de Trabajadores, cuyos contenidos y propósitos permiten afirmar la vigencia de un ambiente de confrontación, más que de entendimiento."

Es este cuadro psicológico, cargado de prejuicios y resquemores, el que puede generar dificultades impredecibles en una negociación colectiva en que la falta de reivindicaciones pendientes habría sugerido, bajo otro clima, una negociación más bien armónica.

2. EL CLIMA PREVIO A LA NEGOCIACION

Durante las semanas previas a la negociación, el clima imperante entre los trabajadores de Chuquicamata era de abulia y falta de efervescencia. Las primeras asambleas preparatorias contaron con una escasa asistencia de los trabajadores. Las encuestas enviadas por los sindicatos a los trabajadores preguntando sobre los puntos a ser incluidos en la negociación fueron respondidas por menos del 10% de los mismos.

Para superar esa apatía, la Radio Carillón de Calama, perteneciente al Sindicato N° 1, ha lanzado una serie de programas instando a los trabajadores a asumir un rol activo en la negociación. Según la empresa, estas emisiones radiales han tenido como efecto aumentar la inquietud de los trabajadores frente al proceso, incrementando la tensión entre los trabajadores y la empresa.

La agitación entre los trabajadores ha aumentado, también, como consecuencia del problema suscitado en relación al Bono de Gestión. La empresa pagó a los trabajadores el bono de gestión calculado de acuerdo a lo establecido en el convenio colectivo anterior. Los trabajadores aspiraban a que lo recibido por ese concepto durante el año pasado fuera reajustado según IPC en 1991, desconociendo que el cálculo de ese bono supone la consideración de variables como la producción, los costos de producción, el precio del mineral y el número de trabajadores que lo perciben. La mayoría de esas variables sufrió cambios negativos para las pretensiones de los trabajadores, por lo que el monto del bono de gestión de 1991 es inferior al de 1990.

En todo caso, y pese al estricto cumplimiento por parte de la empresa de lo establecido en el contrato colectivo, el asunto del bono de gestión ha significado un aumento de las tensiones y una mayor agitación y efervescencia dentro del mineral.

Es así como en la asamblea sindical del día miércoles 15 de mayo, asistieron 3.000 trabajadores, lo que se compara a los 400 que asistieron a la asamblea del día 7 de mayo. En ambos casos, el tema central era la discusión de los puntos a considerar en el pliego de peticiones.

3. LA SITUACION DE LA EMPRESA

La difícil situación por la que atraviesa Codelco, caracterizada por los aumentos de sus costos de producción y la consiguiente disminución de su competitividad internacional, impone claras limitaciones a lo que la empresa pueda ofrecer durante la negociación.

La posición inicial de la empresa, en consecuencia, es contraria al otorgamiento de aumentos reales en el monto de las remuneraciones².

4. LA EVENTUALIDAD DE LA HUELGA EN CHUQUICAMATA

Los trabajadores de Chuquicamata se han acostumbrado a obtener mejoras en sus condiciones laborales luego de cada negociación colectiva.

Esta expectativa, como se dijo, se ve fortalecida por el aumento del poder negociador que significa el derecho a huelga, y por el hecho de negociar por primera vez en democracia.

Por su parte, Codelco enfrenta dificultades que requieren de una austeridad que contrasta con las pretensiones de los trabajadores.

Si a lo anterior se agregan los problemas derivados de las tensas relaciones entre los dirigentes sindicales y la dirección de la empresa, la posibilidad de un a huelga en Chuquicamata no es desdeñable.

Ante esa eventualidad cabe señalar lo siguiente:

- a. Una huelga de corta duración podría ser, a la larga, más conveniente para el Estado que la aceptación de cláusulas contractuales que reduzcan aún más la competitividad internacional de la empresa.

²Durante las últimas negociaciones, los aumentos reales de las remuneraciones en Codelco ha superado en dos puntos porcentuales el promedio obtenido por los demás trabajadores en Chile. En este mismo período, por el contrario, se han producido disminuciones en la productividad laboral en Codelco.

Con todo, la experiencia pasada genera expectativas de continuar con los aumentos reales de remuneraciones.

- b. Una declaración de huelga en Chuquicamata sorprendería a la empresa con altos stocks de concentrado de cobre. Si a eso se agrega el aumento que tendría el precio del mineral en los mercados mundiales, se concluye que el impacto de una huelga de corta duración sobre la economía nacional no sería tan negativo.
- c. Cabe tener presente que la huelga sólo será declarada si la diferencia entre las expectativas intransables de los trabajadores y la última oferta del empleador es demasiado grande. Por diferencias menores, la huelga sería inconveniente tanto para los trabajadores como para la empresa.

5. OTROS ELEMENTOS DE LA NEGOCIACION COLECTIVA EN LA DIVISION CHUQUICAMATA

a. Precariedad del análisis.

Al dinamismo característico de todo proceso de negociación colectiva, se agregan, en este caso, una serie de elementos psicológicos subjetivos propios de una relación laboral marcada por la suspicacia y la desconfianza. Es este, en consecuencia, un escenario susceptible de sufrir cambios en cualquier momento, por lo que todo pronóstico resulta precario y provisorio.

b. Lo que hay detrás de la posición de los trabajadores.

Los dirigentes de la Confederación de Trabajadores del Cobre han señalado que por sobre las mejoras económicas, ellos buscan una mejoría en las relaciones laborales y en el trato de la dirección de la empresa hacia los trabajadores. En el fondo, lo que se persigue es la salida de los directivos de la empresa que provienen del régimen anterior y algunos cambios entre los ejecutivos nombrados por el actual Gobierno.

No puede descartarse que demandas de ese tipo se confundan con aquellas propias de una negociación. Sin embargo, cualquier modificación en la dirección de la empresa en estos momentos constituiría una señal de debilidad que resulta pernicioso ante una negociación como la actual.

c. La solidaridad ante los "ataques externos".

Los directivos de la empresa han insistido en circunscribir, dentro de lo posible, la negociación colectiva de Chuquicamata a los ámbitos que le son propios.

Una negociación técnica y diversificada según las necesidades de cada sector o sindicato, se ve dificultada si los trabajadores se cohesionan frente a supuestos ataques de personeros de Gobierno que los califican de "privilegiados". Nada molesta más a quienes se sienten los pioneros en la protestas contra Pinochet que los líderes de la Concertación los califiquen de privilegiados.

d. El rol del Gobierno en la negociación.

Circunscribir la negociación a los aspectos técnicos exige un rol más bien pasivo del Gobierno durante la negociación. No obstante, no puede eludirse el hecho de que tanto la empresa como los dirigentes sindicales saben que del gobierno depende, en última instancia, la aceptación o rechazo del pliego laboral.

Siendo el Ministro de Hacienda un personaje clave en las instancias finales de la negociación, no resulta conveniente que este se involucre desde ya en las discusiones. Lo mismo puede decirse del propio Ministro de Minería y, en general, de las más altas autoridades del Gobierno.

Según lo conversado con los directivos de la empresa, las autoridades de Gobierno, en cuanto constituyen la última instancia decisoria, debieran mantenerse al margen de la negociación en un primer momento y abstenerse de hacer declaraciones que los pudieran enemistar con los trabajadores.

Sin perjuicio de lo anterior, la actitud del Gobierno debiera ser de permanente claridad respecto a la realidad de la empresa y de las exigencias que esta enfrenta para mantener su liderazgo a nivel mundial.

e. La necesidad de una Concertación unida.

Las posibilidades de una buena negociación para Codelco aumentan en la medida en que no se adviertan posturas discordantes entre los dirigentes de la coalición gobernante. Por otro lado, una Concertación unida facilitaría la circunscripción del proceso negociador a los ámbitos que le son propios. Si, por el contrario, entre los parlamentarios de gobierno y líderes partidarios surgen voces que demandan cambios directivos en Codelco, será ese el tema que pase a predominar, complicando aún más una negociación de suyo compleja.

f. Seguridad Industrial

Finalmente, no debe menospreciarse el efecto que los recientes accidentes del trabajo, incluidos varios accidentes fatales, tienen sobre los trabajadores y, muy en especial, su núcleo familiar. Si bien esto no se relaciona directamente con la negociación colectiva, ni se relaciona indirectamente, desde que introduce un clima subjetivo que hace las cosas más difíciles.

C. ANALISIS ECONOMICO: El Rol de las Expectativas

Durante esta semana se han consolidado las señales económicas tranquilizadoras emitidas por el Ministerio de Hacienda a fines de la semana anterior. De este modo, se han apagado las críticas a la conducción económica que abundaron hace unos diez días, en una campaña perfectamente orquestada destinada a cuestionar la conducción económica del Gobierno.

Esa crítica, y la campaña asociada a la misma, a falta de argumentos basados en hechos objetivos, estuvo dirigida al elemento subjetivo presente entre los agentes económicos, creando la imagen de una supuesta falta de confianza en la conducción económica.

En realidad, **el factor expectativas juega un rol decisivo en las percepciones y decisiones de los agentes que actúan en la economía chilena.** La secular tendencia de los chilenos a tratar de obtener ganancias rápidas y fáciles, junto al crecimiento experimentado por el sistema financiero y la consolidación de una economía de mercado, han terminado por convertir a los agentes económicos chilenos en actores ávidos de información financiera, con fuerte tendencia al conservadurismo y a la sobre-reacción.

Explotando estas características, los medios de comunicación opositores han tratado de aprovechar su prestigio, jugándose por una visión pesimista de la conducción económica. Ante esto, el ministro Foxley ha demostrado ser un referente suficientemente sólido y decidido para contrarrestar ese pesimismo.

En una coyuntura de reactivación como la actual, el rol de las expectativas es especialmente importante. Más allá de las habituales polémicas por puntos más o puntos menos en el tipo de cambio o la tasa de interés y su eventual efecto sobre los exportadores y los inversionistas, respectivamente, en este momento **una enorme cantidad de agentes productivos debe decidir si considera el actual resurgimiento de la demanda como un fenómeno permanente o transitorio.**

Es un hecho que la demanda agregada se está reactivando, ya que todos sus componentes (inversión, exportaciones, gasto del gobierno y consumo) presentan un crecimiento real con respecto al año anterior. Especialmente reactivador ("preocupante", según algunos especialistas) es el crecimiento experimentado por el ingreso real de los hogares, originado en un alza real de las remuneraciones de un 7%. Lo natural es que ante este mayor poder adquisitivo que entra al mercado, la primera reacción de los comerciantes sea alzar los precios y aumentar sus márgenes de comercialización¹. En una primera etapa, la mayor demanda se enfrenta -además de mayores precios- con reducción de los stocks acumulados durante el período de ajuste.

Si los comerciantes confían en que el alza en la demanda y, por tanto, los mayores márgenes de comercialización - es permanente, incrementarán sus pedidos de productos a los fabricantes, e incluso, se incentivará la aparición de nuevos comerciantes y productos.

Esa mayor demanda del comercio sobre sus proveedores tiene, a su vez, un efecto expansivo sobre la industria y el resto de los sectores de la producción. Asimismo, la contratación de más factores productivos (trabajo y capital) para cubrir la expansión de la demanda generará mayor poder adquisitivo en los poseedores de esos factores - todos los hogares - redundando en un nuevo incremento de la demanda. Este proceso se denomina "efecto multiplicador".

¹ Durante el período de ajuste se mantuvo una política monetaria que contrajo la demanda. Paralelamente hubo inevitables aumentos en los costos, a causa de mayores remuneraciones, impuestos y precios de los combustibles. Estos dos elementos tienden a reducir los márgenes de comercialización.

En este momento el desafío para la autoridad económica presenta diversas aristas. Por una parte, convencer a los agentes productivos de que se trata de una reactivación permanente, para que incrementen su producción y no sólo los precios ². Pero, por otra parte, debe mantenerse una política expansiva cauta, compatible con la verdadera capacidad productiva del país o, dicho de otro modo, con la disponibilidad de factores a los cuales echar mano para incrementar la producción.

A fines de este mes, este esquema pasará por un duro aprieto ya que lo más probable es que el IPC de Mayo superará los actuales pronósticos (cercaos al 1.6), para situarse sobre el 2%. Es probable que renazcan las críticas a la política monetaria del Banco Central (considerada por algunos como excesivamente expansiva) y a la política fiscal, repitiendo los llamados a una mayor disciplina en el gasto público (conviene recordar que ni la política monetaria ni la política cambiaria son de resorte directo de Hacienda).

En esa coyuntura, es fundamental no perder la calma y entender que dicha alza de precios es un fenómeno esperable al iniciarse una fase de reactivación, sin perjuicio de los factores estacionales y metodológicos que siempre están presentes (alzas en precios de frutas y contabilización de cinco meses de arriendo, entre otros).

² En este sentido, el llamado realizado por Daniel Platowski al Comercio, es un hecho muy positivo. Es obvio que ese planteamiento tiene que haber sido respaldado por un compromiso de las autoridades económicas en orden a mantener la política reactivadora.